荒政叢書

欽定四庫全書提要

荒政叢書十卷

國朝俞森撰森號存齋錢塘人由貢生歷官至湖廣布政司參議是書成于康熙庚午輯古人救荒之法于宋取董煟于明以來取林希元屠隆周孔教鍾化民劉世教魏禧凡七家之言又自作常平義倉社倉三考溯其源使知所法復究其獘使知所戒葢其官河南僉事時所撰也末附鄖襄賑濟事宜及捕蝗集要則其官分守荆南道時所撰也救荒之策古人言之已詳至積儲尤爲救荒之本森既取昔人良規班班具列而于三考尤極詳晰登之梨棗俾司牧者便于簡閱亦可云念切民瘼

者矣

荒政叢書卷一

守山閣叢書 史部

國朝俞森撰

金山錢熙祚錫之校

宋董煟救荒全書

救荒之法不一而大致有五常平以賑糶義倉以賑濟不足則勸分于有力之家又遏糴有禁抑價有禁能行五者庶乎其可矣至于簡旱也減租也貸種也遣使也弛禁也鬻爵也度僧也優農也治盜也捕蝗也和糴也存恤流民勸種二麥通融有無借貸內庫之類又在隨宜而施蓋有大饑有中饑有小饑饑荒不同救之亦異臨政者辨別而行之故又以預講荒政雜記條畫終焉

常平

常平之法專爲凶荒賑糶穀賤則增價而糴使不傷農穀貴則減價而糶使不病民謂之常平者此也比年州縣率多移用差官覈實文具而已自乾道間給降會子一百萬道兌起諸路常平錢一百萬貫而郡縣遂多侵用義倉後雖許用會子措置和糴其間未免抑配當時甚患之然在平糴之法遂不可行乎曰不然但官司糴時不可籍數定價須視歲上中下熟一依民間實直寧每升高于時價一二文以誘其來何患人之不競售哉蓋官司措置惟欲救民之病財用非所較若以私家理財規模處之則失其所以爲常平之意矣
常平本法無歲不糴無歲不糴上熟糴三而舍一中熟糴二下熟糴一此無歲一糴也小饑則發小熟之斂中饑則發中

熟之斂大饑則發大熟之斂此無歲不糴也近來熟無所糴饑無所糶常閉爲埃塵耳何謂常平

常平錢物不許移用謂他費不許移用至于救荒正所當用若必待報則事無及矣今遇災傷去處用常平錢于豐熟處循環收糴以濟饑民俟結局日以糴本撥運常平可也

常平賑糶其弊在于不能遍及鄉村委官監視類多文具宜倣富弼靑州監散之法將米豆就鄉村分置所苦水脚搬運之費無出不知饑荒之年人患無米不患無錢較官中所定之價每升增一文以充上件靡費何患賑糶之米不能遍及村落哉但當逐保給歷零賣以防頓買興販之弊

陳龍正曰令貧民搬運因而給之以食卽是賑饑一道何

愁虛費脚價耶

昔蘇軾奏臣在浙中二年親行荒政只用出糶常平米一事更不施行餘策若欲抄劄飢貧不惟所費浩大有出無收而此聲一布饑民雲集盜賊疾疫客主俱斃惟將常平米出糶即官司簡便不勞抄劄勘會給納煩費但得數萬石在市自然壓下物價境內百姓人人受賜古今之法莫良于此然蘇軾之法止及城市若使鄉村通行方爲良法也況賑濟自有義倉並行不悖乎

陳龍正曰官米多則可握市價之權固也然此僅救中饑中戸之一事耳大饑之年下戸無錢在手雖減價不能糴是常平之米止及中戸偏遺下戸也況鄉村之民遠望城

市郎中戸得糴者亦少救荒各隨其時隨其地尤當隨其人以予贍之慧乃欲執一己當日所爲而盡廢諸法不已疎乎董煟謂止及城市又云賑濟自有義倉蓋亦善其論常平之意而譏其不能通于常平之外也

荒年常平無米則如之何曰元祐元年王巖叟言淮南旱甚本路監司殊不留意詔發運司截留上供米一十萬石比市價量減出糶與闕米人戸每戸不得過三石其糶到錢起發上京又何患無米也

陳龍正曰此即改折之活法蓋京儲有餘京中米價顧低于外故可行若六宮百官萬民倚命于上供米則此法窮矣故爲天下以足食爲本而足京儲必以治畿輔之田疇

爲本上不寄命于遠方則遠方有急更可待命于上

義倉

義倉者民間儲蓄以備水旱也一遇凶歉直當給以還民唐太宗曰義倉爲百姓先作儲貯以備凶年亦非横斂下令王公以下墾田畝稅六升天寶八年天下義倉六千餘萬石至五代漸廢宋慶歷間王琪言唐稅太重當酌輕法以行之于夏秋正稅之外每二斗納一升取一中郡計之以正稅十萬石爲率則義倉歲得五千石矣于是詔天下立義倉今之州縣因仍既久忘其爲斯民所寄之物矣

義倉合于民間散貯逐都擇人掌之不當輸于州縣蓋憔悴之民多在鄉村于城郭頗少諸處州軍多將義倉米隨冬苗

輸納州倉一有飢饉人民豈能委棄廬舍遠赴州郡請求今
應每遇凶年相度諸縣饑之大小撥還義倉原米其水脚之
需亦于米內量地里遠近銷算縣之于鄉亦然如此則山谷
之民皆蒙其惠
義米入縣倉恐爲官吏移用縣倉于民猶近自令上三等戶
皆輸郡倉于是轉充軍食或資煩費不復還民故遇荒年無
以救民之死今若以常歲所取義米令諸鄉各建倉貯之縣
籍其數主以有年德之輩遇饑饉還以賑民且不勞遠致豈
不勝于科抑賑糶乎檢查令文州縣歲于十月初差官抄檢
內外老疾貧乏不能自存之人十一月起支每人日支一升
七歲以下減半每五日一次併支至次年三月終止遇閏及本土收

成早晚者官司相度給散時月但通給百五十日止令江浙水田種麥不廣冬間民未困乏其困乏多在青黃未接之時為政者所宜知也

賑濟之獘如麻抄劄之時里正乞覓强梁者得之善弱者不得也附近者得之遠僻者不得也胥吏里正之所厚者得之鰥寡孤獨疾病無告者未必得也帳成已是深冬官司疑之又令覆實使飢者自備裹糧數赴點集空手而歸困踣于風霜凛冽之時甚非古人視民如傷之意今縣令宜每鄉委請一上戸平時信義為鄉里推服官員一名為提督賑濟官令其逐都擇一二有聲譽行止公幹之人為監視每月送米麥點心錢縣道委令監里正分團抄劄不許邀阻乞覓如有乞覓可徑于提督官司狀申縣斷治如更抑遏可自于本縣或

佐官廳陳訴當痛懲一二以勵其餘其發米賑糶亦如之若此庶乎其少革耳

救饑者多以支米爲便然不係沿流及産米去處搬運費力往往夫脚與米價相等更有在路減竊拌和之弊若大荒年分穀米絕無民間艱食不容不措置移運若不是十分荒歉米斛流通則以支錢爲省便小民得錢可以抽贖典過斛斗或是一斗米錢可買二斗雜斛以三二升拌和菜茹煮以爲食則是二斗之雜斛可供一家五七口數日之費然恐純支錢亦有減剋之弊或錢米兼支則爲兩便

陳龍正曰隋社倉唐宋義倉一事而異其名也隋唐畝賦六升民困極矣宋于正賦外二十加一庶幾得中然其大

病總在收貯于官假如遇饑饉悉以還民猶多此一納一出況未必還乎設賑給時果盡免諸弊貧民猶苦奔走候領況不及貧民乎古之王者使民各蓄其有餘而後世必欲取諸民而代爲之蓄古之王者自節其餘以春補秋助而後世加取于正賦之外而强半更留以自肥如之何農不飢死朝與野不相胥以俱貧也惟朱子于崇安因歲凶起事仍隋社倉之名而默變其官貯之法隋唐秕政返爲純正損下轉而益下矣然當時亦但令民間自添社倉未嘗革去官府義倉須令民間社倉既多官府義倉一槩不用然後全利而無害耳董煟義倉數條惟合于民間散貯一句道盡本朝監隋唐以來之失罷義倉惟立預備倉倉

穀罰有罪者出之最爲得中惜近年多空乏之飢歲無所賴

勸分

民戸有米得價而糶何待官勸只緣官司以戸等高下一例科配且不親到場檢點故人戸憂恐深藏貧人反無告糴之所是假勸分之美名欺罔上司以圖觀美不知實以病民也即謂上戸固所當勸顧今之鄉落上戸不多中下之戸凶荒之餘所入未能供所出安能有餘以賑糶哉人之常情勸之出米則愈不肯出惟以不勸勸之莫若令上戸及富商巨賈俾之出錢官差牙吏于豐熟處販米各歸鄉里轉糶結局日以本錢還之村落無巨賈處許十餘家萃錢共販或不願以錢輸官而願自糴販者聽官不抑價利之所在自然樂趨富

室亦恐後時爭先發廩則米不期而自出矣山路不通舟楫處又有抄劄賑給就食散錢之法

吳遵路知通州時淮甸災傷民多流轉遵路勸誘富家得錢萬貫遣牙吏二十六次和賃海船往蘇秀收糴米豆歸本處依元價出糶使通州災荒之地常與蘇秀米價不殊時范仲淹乞宣付史館

天下有有田而富之民每歲輸官固藉苗利一遇饑饉自能出其餘以濟佃客有無田而富之民平時射利緩急之際可不出力斡旋以救饑民為異時根本之地哉勸誘此曹使出錢糶販初非重困又況救荒乃暫時之役耶

勸分者以富室儲積既多勸之賑發以濟鄉里近來州縣乃

有不問有無只以戶等高下科定數目俾出備賑糶于是吏

乗爲奸至有人戶名係上等家實貧窶至鬻田糴米以應期

限而豪民得以計免者反乗中戶之急濟其奸利宜下諸路

漕臣嚴戒所部如仍前用等則科糴即許按劾仍聽人戶越

訴重治

凶年糶粟以活鄉里可以結恩惠可以消盜賊亦于大姓有

補倘使小民轉死流移大姓占田何暇自耕所損不少況又

有甚于此者乎止緣小民有謂官司抑配我所當得不知感

謝以致大姓不甘爲令者宜以此意曉諭

禁遏糴

嘉祐四年諫官吳及言春秋之時諸侯相傾竊地專封固不

以天下生靈爲憂然同盟之國有救患分災之義秦饑晉閉之糴而春秋誅之聖朝恩施動植視民如傷然州郡之間官司各專其民擅造閉糴之令夫二千石以上所宜同國休戚宣布主恩乃坐視流離甚于春秋之世豈聖朝所以子育兆民之意耶詔諸路轉運司凡鄰郡災傷而輒閉糴者以違制坐之或謂聽他處搬運恐致本處艱糴曰此見狹之論也天下一家饑荒亦有路分宜物色上流豐熟去處勸誘大姓或本州發錢差人轉糴循環糶販非惟活鄰郡鄰路之民實活吾境內之民不然使此間之米不許出吾界他處之米亦不許入吾界一有饑饉環視壁立非速禍之尤者哉

淳熙八年敕旱傷州縣全藉旁近豐熟去處通放客販米斛

已降指揮不得遏糴訪聞上流得熟州郡尚不能體認朝廷均一愛民之意輒將客販米斛邀阻禁遏聖旨劄付諸路帥漕司各檢坐條法徧下所部州軍恪意奉行如敢違戾仰逐司覺察按劾倘或容蔽仰御史臺彈奏

條法興販斛斗及以柴炭草木博糴糧食者並免納力勝稅錢災傷地方雖有收稅舊例亦免

小民聞官司有榜禁遏每遇外人糴米則數十爲羣脅持取錢毆人傷損村人亦不敢擔米入市民間遂致闕食其令下詐起類如此

不抑價

常平令文諸糶糴不得抑勒謂之不得抑勒則米價隨時低

昂官司不當禁抑可知也比年爲政者不明立法之意謂民間無錢須當籍定其價不知官抑其價則客米不來若他處騰踴而此間之價獨低則誰肯興販興販不至則境內乏食上戶之粗有蓄積者愈不敢出矣飢民皇皇無所告糴肯甘心就死乎必起而爲亂可不思所以救之哉惟不抑價則不惟舟車輻輳而上戶亦恐後時爭先發廩米價自低

范仲淹知杭州二浙阻飢穀價方踴斗計錢百二十文仲淹增至百八十衆不知所爲仍多出榜文具述杭飢及米價所增之數于是商賈輻輳價亦隨減包拯知廬州亦不限米價而賈至益多不日米賤

蓄積之家不肯糶米與土居百姓而外縣牙人在鄉村收糴

其數頗多既是鄰邑救荒官司自不敢禁遏止緣上司不許妄增米價本欲少抑兼并存恤細民不知四境之外米價差高細民欲增錢糴于上戶輒爲旁人脅持獨牙儈乃平立文字私加錢于糴主謂之暗點是以牙儈可糴而士民闕食今若不抑其價彼又何必專糴于外邑人哉

紹興五年行在斗米千錢時留守參政孟庾戶部尚書章誼不抑價大出陳廩每升糴二十五文僅得時價四之一民賴以濟次年米賤令諸路以上供錢收糴復多贏餘蓋村落騰踴極不過三兩月民若食新則價自定矣

俞森曰無論官米民米俱當隨時價低昂不可故爲增減蓋價高則遠販自多米多則價值自平此理勢之必然者

也卽使時價果高官米果得厚利何妨益爲多糴使民自然得平價之樂乎元祐之詔比市價量減常平之法只算糴本吳遵路之依元價出糶章誼之僅得時價四分之一皆未盡善蓋一時姑息之愛而非與民通局打算者也

簡旱

災傷水旱而告之官豈民間之得已令守令諱聞此事不受災傷之狀責令里正狀熟里正亦慮委官經過所費不一故妄行供認以免目前賠費不慮他日流離餓殍刼奪之禍陳訴旱傷限八月終止限外不得受理然晚禾成熟乃在八月之後旱有深淺得雨之處早晚不同近得旨展限半月仍以指揮到縣日爲始

元祐元年諫議大夫孫覺言諸路災傷各以實言不實者坐之災傷雖小而言涉過當者不問令民間訴災官府不及時簡踏比至秋成田間所有雖曰無幾其服田之家只得隨多少收割以就耕墾官司見收割已畢便指作十分豐熟舉催全苗貧民欲訴則田無可驗之禾欲納則家無見儲之粟于是始伐桑柘鬻田產棄墳墓而之四方矣

朱熹延和奏劄云救荒之務檢放為先行之及早則民知有所恃賴未使逃移放之稍寬則民間留得禾米未便缺乏然而州郡多是吝惜財計不以愛民為念故所差官承望風旨已是不敢從實檢定分數及至申到帳狀州郡又加裁減不肯依數除放又旱田收割日久檢踏後時致有無根查者乃

是州郡差官遲緩之罪而檢官反謂人戶違法不爲檢定其有檢定申到者州縣亦不爲蠲放就中下戶所放不多尤被其害

又曰田稻既是乾損及其未穫便行檢踏卽荒熟之狀明白易知非惟官司不得病民亦使奸民無由僥倖所以著令訴旱自有三限夏田四月秋田七月水田八月蓋欲公私兩便近來官吏不曾考究令文但據傳聞云訴旱至八月二十日斷限遂至九月方檢旱田非惟田中無稼之可覩卽根查亦不復可見于是將旱損旱田一切不復檢踏蠲放窮民受苦無所告訴而其狡猾有錢賂吏者則乘此暗昧以熟爲荒又

奏劄臣昨任南康軍日適値旱傷深慮檢放騷擾下戶偶有

士人陳說乞將五斗以下苗米人戶免檢全放當時即與施行人以爲便近日諸郡行之其利甚溥除上三等戶隨分減放外下二等戶盡行蠲免通計一縣所放亦不過共成五分問之居民莫不稱其平允此法最善乞詔有司定著爲令自今水旱約及三分以上第五等戶並免檢踏具帳先與全戶蠲放如及五分以上卽併第四等戶依此施行其州縣差官後時致旱損田苗不存根查亦乞立法坐罪

減租

唐人水旱損四則免租損六則免調損七則租庸調俱免今之夏稅則唐人之調絹也役錢則庸直也今州縣水旱十分去處夏稅役錢未有減免之文簡放止及田租耳猶切切焉

勺合之是計全未識古人用一緩二之意

貸種

貸種固所以惠民然人情易于貸而難于償必有勾追鞭撻之患青苗之法可見矣仁宗朝江南歲飢貸民種糧十萬斛屢經停閣而官司督責不已上憐而蠲之周世宗亦謂淮南飢當以米貸民或曰民貧恐不能償世宗曰安有子倒垂而父不為之解者安在責其必償也今之議貸種者當識此意名之曰貸蓋防其濫請之弊耳

優農

耕而食者農民也不耕而食者游手浮食之民也自來官司賑給常先市井之游手與鄉落之浮食而緩于農家農家寒

耕熱耘以供衆人之食及其飢也不耕者得食而耕者反不得焉今行抄劄之時宜五家爲甲遞相保委某人爲游手某爲工某爲商某爲農官之賑給以農爲先浮食者次之此誘民務本之一術也

遣使

古人救荒或遣使開倉遣使賑恤遣使詢民間疾苦然法令尚簡故所過無擾比來諸道置使民間利害悉以聞安有水旱之不知其所闕者在于賑濟無術類多虛文耳今但責監司郡縣推行救荒之實政則民受其惠不然民方飢餓官方窘匱而王人之來所至煩擾神宗時司馬光曰今朝廷每有一事不委之將帥監司守宰使自爲方畧責以成效而嘗好

遣使者銜命奔走旁午于道徒擾而于事無益不若勿遣之爲愈也

弛禁

古人澤梁無禁關市譏而不征今山林河泊各有所主又民心不醇一聞榜示因而砍伐墳林大起爭競雖富弼令樵采打魚之類一時未免侵擾若官司出錢租賃民間蘆場或柴篠山縱民樵採庶爲善法否則難行

鬻爵

名器固不可濫然飢荒之年假此以活百姓權以濟事又何患乎乾道七年八月敕湖南江南旱傷委州縣守令勸諭有米斛富室士戶如有賑濟飢民令來立定格目補授名次無

官人一千五百石補進義校尉（願補不理選限將仕郎聽）二千石進武校尉（如係進士與免文解一次不係進士候到部與免短使一次）四千石補承信郎（如係進士與補上州）千石承節郎（如進士補迪功郎）文臣一千石減二年磨勘（係選人循一資）二千石減三年磨勘（係選人循一資）仍與占射差遣一次三千石轉一官（係選人循兩資）仍占射差遣一次五千石以上（取旨優異推恩）武臣一千石減二年磨勘陞一年名次二千石減三年磨勘占射差遣一次三千石補轉一官占射差遣一次五千石以上（取旨優異推恩）勘會旱傷州縣勸誘積粟之家賑濟係崇尚風誼即與進納事體不同帥臣監司將勸誘到米斛依數開具出米人姓名申奏朝廷指揮依格出給付身（云云）夫民間納米而即得官誰不樂爲只緣入米之後所費倍多未能遽得故多疑畏

若能懲革此弊先給空名告身付之則救荒不患無米

胡其重曰朝廷名器所以褒有德而勸有功者也外此何可濫及惟是凶年賑濟則一舉而功德兼備錫之以爵允爲當也

度牒

按朱熹奏雖降度牒換米而米數太多度牒一道計當錢千五百緡以此至今尚未有應募者後雖乞減去五十石其數尚多僧道富者有幾仍當多裁其數以便通行

胡其重曰僧道度牒古者平時不輕出必俟緩急之際故宋淳熙歲荒敕降度牒博換米石以濟飢民凡願爲僧道者每名備米三百石換與度牒一道元時亦降度牒下諸

郡但爲僧道者每道納免丁錢始折中納鈔五錠似爲可行亦備荒活民之一事也

治盜

凶年民之不肯就死者必起而爲盜不戢則其患滋大乾道間饒郡大飢刼奪者紛然時太守柴瑾封劍付諸縣曰敢爲渠魁者斬之羣盜望風遁匿淳熙十五年德興飢民有剽掠道路者縣令曾棐廉得二人鎖項號令于地頭日給米一升俟來年麥熟日放盜賊由是衰止紹興四年樂平饑村民攜錢市米山路遇亡命縛而取之邑宰楊簡曰此曹斷刺則復爲盜配去則復逃歸斷一足筋傳都示衆一境肅然此雖一時之政然甚合周禮荒政除盜賊之意

胡其重曰弭荒年之盜不在乎使之畏威而不敢爲當使之懷德而不願爲此釜底抽薪之法也周禮救荒以散利薄征居首繼以弛力舍禁而以除盜賊居其末蓋散利則散財發粟賑不賑矣薄征則免催科之擾矣弛力舍禁則得諸般採取以供食用矣如是而猶爲盜賊王法所不宥者矣然後除之毋使滋蔓此周禮之深意經世者所宜體究也

和糴

和糴之弊在于籍數定價不能視歲上中下熟須一依民間實值寧每升高于時價一二文以誘其來或謂民間正苦無錢若官司和糴增價則爲小民目下之患曰不然和糴本穀

賤傷農增價以稱提之耳若此處不熟米價騰踊又何于此而糴哉古人和糴皆行于豐熟去處止緣官司見淺以得小利爲已功糴買之官低價滿量以備交納之折交量之所飛斛弄斗以爲乞索之端上下誅求遂至失時艱于及數將來討無所出必有配抑之患今誠及時收之盡革諸弊又何患焉然所深慮者在于官司知糴而不知糶夫積而不散非惟化爲塵埃虧折常平糴本而民間之米由是愈少矣然飢荒之年非獨收糴粳米凡粟豆蕎麥之類苟可濟飢亦何所擇

存恤流民

流民如水之流治其源則易爲力遏其末則難爲功若本處賦斂稍寬自然安土重遷誰肯移徙凡所以離鄉井去親戚

棄墳墓皆非其所得已也嘗見浙人流移過淮甸者始焉扶老攜幼接踵于道及其既久行囊告竭棄其老幼或慟哭于道或轉死于溝壑者多矣然本處不可存活而抑之使不得動于理固逆至于一動之後中途官司禁遏抑勒使之復回此又非所宜也愚謂令未流者固宜賑濟已流者莫若令所過州縣多方存恤推行富弼之法以濟之

勸種二麥

春秋于他不書惟無麥卽書仲舒建議令民廣種宿麥無令後時蓋二麥于新陳未接之時最爲得力四時纂要及諸家種藝書八月三卯日種麥十倍全收今民非不知種但貧而無力故後時耳古人春秋補助爲政者于荒年能行補助之

法非徒救荒亦陰寓務農重本之意

通融有無

通融有無眞救荒活法其法有公有私如撥官廩借內庫假軍儲等公也勸人發廩勸人糴販勸誘商賈率錢販米等私也淳熙九年無錫饑令提舉司于平江府朝廷樁管米內支二千石接續賑濟乾道元年浙西被水令臨安府于常平米內取撥五萬石平江府常州三萬石湖秀各二萬石鎭江府一萬石仰逐州即差官押發人船前去搬取專充賑糴不得他用其糴到錢樁管秋成收糴撥還此誠通融之術所宜舉行

借貸內庫

天子不當有私財私財充羨則侈心生李迪在翰林仍歲旱
蝗國用不足一日歸沐忽召對內東門上出三司所上歲出
入財用數問何以濟迪曰祖宗初置內藏庫復西北故土及
以支凶荒今邊無他費陛下用此佐國用財賦寬則民不勞
矣上曰今當出金帛數百萬借三司迪曰天子于財無內外
願陛下詔賜三司以顯示德澤何必曰借上悅從之然則今
之州郡有仍歲凶歉而匱乏無策者可不斟酌撥賜以爲糴
本耶

紹興二十八年平江紹興湖秀諸處被水欲除下戶積欠
宰執擬令戶部度有無損歲計上曰只令具數便于內庫
撥還朕平時無妄費所積本欲備水旱耳本是民間錢却

爲民間用復何所惜㳙按王者以天下爲家不以私藏爲
意也高宗此言眞王者之度歟

預講荒政

救荒無定法風土不一山川異宜惟在預先講究而已應令
諸州守臣到任一月以後詢究本州管下諸縣鎭可以備救
荒及其他措置之策斷然可行者條奏取旨各令自守其說
任内設遇旱澇卽簡舉施行不得自有違戾外委監司内委
臺諫常切覺察又救荒有賑糶賑濟賑貸三者名既不同其
用亦各有體能識其體則實惠及民矣賑糶者用常平米其
法在于平準市價黙消閉糴之風如市價三十文一升常平
只算糴時本錢或十五六至二十文一升出糶須遍及鄉村

若度所蓄米不足支用當以常平錢委官四出循環糶糴務在救民不得計較所費規圖小利施行之際須令上下官吏咸識此意賑濟者用義倉米其法當及老幼殘疾孤貧不能自存之人米不足則即用義倉錢糴豆麥菽粟之類共給或散錢與之施行全在委選得人村落各委本土公正有望素爲鄉閭信服者以禮延見委諭激勸使樂爲效命察不職者畧責一二以警其餘賑貸者截留上供米或借省倉米或爲朝廷乞封樁米或于諸色倉廒權時那用一面申奏朝廷借內庫乞度牒糴米補還其法專及中等之戶與夫耕農之無力者旣不取息其勢必償此以陳易新之術家不許過二石嚴戒出納諸弊死亡或不能償者姑已之譬之賑濟一散無

收豈在責其必償哉大約救荒縱有賠費失陷居上者亦當以社稷根本爲念是乃利國家之大者也

嘗謂救荒之政有人主所當行者有宰執所當行者有監司守令所當行者今各條列于後

人主所當行

恐懼修省　減膳撤樂　降詔求言　遣使發廩　省奏章而從諫諍　散積藏以厚黎元

宰執所當行

以調爕爲已責　以飢溺爲已任　啟人主敬畏之心　慮社稷顛危之漸　進寬征固本之言　建散財發粟之策　擇監司以察守令　開言路以通下情

監司所當行

察鄰路豐熟上下以爲告糴之備　視部內旱傷大小而行賑救之策　通融有無　糾察官吏　寬州縣之財賦　發常平之滯積　毋崇遏糴　毋啓抑價　毋厭奏請　毋拘文法

守所當行

稽攷常平以賑糶　准備義倉以賑濟　視州縣三等之饑而爲之計小飢則勸分發廩中飢則賑濟賑糶大飢則告朝廷截上供乞鬻爵借內庫爲糴本　視鄰郡三等之熟而爲之備纔覺旱澇先發常平錢遣牙吏于鄰郡豐熟處告糴以備賑糶米豆雜斛皆可　申明遏糴之禁　寬弛抑價之令　計州用之虛盈存下一歲官吏支遣餘皆以救荒不給則告糴他邦　察縣吏之能否縣吏不職劾罷則有迎送之費姑委佐官以輔之不然對移他邑之賢者　委諸縣各條

賑濟之方　因民情各施賑濟之術　差官祈禱　存恤流民　早檢放以安人情　預措備以寬州用　因所利以濟民飢（興修水利整理城垣之類）　散藥餌以救民疾令所當行　方旱則誠心祈禱　已旱則一面申州　告縣不可邀阻　檢旱不可後時　申上司乞常平以賑糶申上司發義倉以賑濟　勸富室之發廩　誘富民之興販　防滲漏之奸　戢虛文之弊　聽客人之糴糶　任米價之低昂　請提督　擇監視　參攷是非　激勸功勞　旌賞孝弟以勵俗（飢荒之年有骨肉不能相保者今有婦能讓食于姑孫能養其祖父母者當物色之）　散施藥餌以救民（飢荒之際必有疾癘）　寬征催　除盜賊

雜記條畫

往時賑濟每抄丁口用好紙裝寫數本供報上司徒擾百姓今宜革之只用幅紙申述施行之方

賑法有三城市則減價出糶常平米村落則一頓支散義倉錢其不係賑濟之人則有逐都上戸領錢興販循環糶糴之法

陳龍正曰村落亦不可專主散錢尚須隨宜消息

近臣僚劄子官司平日預先抄劄五家爲甲有死亡遷徙當月里正申縣改正此意亦善今用四等之法每知縣到任責令用心抄劄存縣庶免臨期里正賣弄之獘嘗見州縣抄劄旣畢未見施行村民扶攜入郡請米官司未即支散裹糧旣竭餓死紛然是以賑濟之名誤其來而殺之也亦有詐作流

民經過請乞官吏多厭之然此皆飢窮實非得已官司正當矜憐今凡賑恤須預印手榜曉諭以見行措置發錢米下鄉未可輕動恐紊亂名籍反無所得庶革前弊
江東運判俞亨宗賑濟踏殺婦人一百六十二人乞待罪是未知分場分隊逐隊用旗引之法徐寧孫蘇次參皆有成式似可通變而行大抵百人以上便慮冗雜此皆平日無紀律者況飢羸之軀易蹂踐乎
發米下鄉弊倖非一令稅戶等第認米謂之勸分非惟抑配適啟閉糴莫若責隅官支領常平錢逐都量給所保上戶數千緡令于豐熟處循環收糴米豆歸鄉隨時價出糶麥熟日以本錢還官其領錢不興販及興販而不歸本鄉糶者處以

重羿利之所在人自樂爲富室亦恐後時爭先發廪矣

荒政叢書卷一

荒政叢書卷二

林希元荒政叢言

疏

恭惟陛下堯仁舜孝出濳御天敬德日躋文章虎變臣民作極萬國歡心比聞四川陜西湖廣山西等處民厄災傷惻然動念大沛䴡恩期於宏濟博延羣策用廣聰明葢自三王以降漢唐宋之君少有子育元元窮神知化如斯者也自大號渙頒臣民聳動凡有寸長咸思自獻況臣久甘淪棄更荷生成大德莫酬赤心徒抱茲承明詔敢不對揚夫救荒無善政古今所病古以賑濟垂芳史冊者代不數人然法多醇疵事難盡述往時官司賑濟動費不稽毫分無補今皇上不愛太

府百萬之銀以濟蒼生發自宸衷誠曠典也使不精求良法期濟斯人竊恐故弊仍存聖心良負然臣疎淺豈有高論能裨神謨顧業尚專門事諳素練臣昔待罪泗州適江北大飢民父子相食盜賊蠭起之際臣之官適當其任蓋嘗精義講求於民情吏弊救荒事宜頗聞詳悉今欲有陳于陛下者亦負日之暄以獻吾君之意也臣聞救荒有二難曰得人難曰審戶難救荒有三便曰極貧之民便賑米曰次貧之民便賑錢曰稍貧之民便轉貸救荒有六急曰垂死貧民急饘粥曰疾病貧民急醫藥曰病起貧民急湯米曰既死貧民急募瘞曰遺棄小兒急收養曰輕重繫囚急寬恤救荒有三權曰借官錢以糴糶曰興工役以助賑曰借牛種以通變救荒有六

禁曰禁侵漁曰禁攘盜曰禁遏糴曰禁抑價曰禁宰牛曰禁
度僧救荒有三戒曰戒遲緩曰戒拘文曰戒遣使其綱有六
其目二十有三備開于後編次以進總曰荒政叢言是皆往
哲成規昔賢遺論臣嘗斟酌損益或已行而有效或欲行而
未得或得行而未及謂可施于今日者也若夫恐懼修省降
詔求言蠲租稅以舒民困散居積以厚黎元皆人主救荒之
當行則陛下已先得之不容臣言也至于賣軍職賣監生賣
吏典乃不得已救急之弊事非盛世所當行則大臣已先言
之不待臣言也陛下倘不以臣言爲愚拙爲迂疎乞敕部院
詳議可否卽賜施行

一二難

曰得人難者蓋爲政在人況救荒無善政使得人猶有不濟
況不得人乎如常平義倉之法在耿壽昌長孫平行之則爲
良後世踵之則有弊其故何也正以不得其人耳今各處災
傷民罹凶危陛下隱念至痛府庫百萬之財盡不愛以濟蒼
生此眞愛民如子之心也使不得人以行之臣恐措置無方
姦弊四出飢者不必食食者不必飢府庫之財徒爲奸雄之
資百萬之費不救數人之命此臣所以深憂過慮也然所謂
得人者非特府縣官凡分委賑濟官者皆所當擇而不可茍
者昔富弼靑州賑濟其所用之人則除着州縣正官外就前
資及文學等府佐領官擇有廉能者用之夫有歐陽修以主
賑濟則縣府正官不用擇所當擇者分委賑濟之官今不得

如歐陽修者主賑濟則主賑濟者府縣正官之責所當精擇而擇委官又其責也臣愚欲令撫按監司精擇府州縣正官廉能者使主賑濟正官如不堪用可別揀廉能府佐或無災州縣廉能正官用之蓋荒事處變難以常拘也至于分賑官員可令主賑官各就所屬學職等官及待選舉人監生等人員擇素有行義者每廠一員爲主賑又擇民間有行義者一人爲者正數人爲者副使監司巡行督察各廠所至考其職業書其殿最並開具揭帖事完官上之吏部府學縣職等官視此爲黜陟舉人監生等人員視此爲除授民上之撫按有功者以禮獎勞仍免徭役有過者分別輕重懲治不恕如此則人人有所激勸而荒政之行或庶幾矣

曰審戸難者蓋賑濟本以活窮民而姦欺百出乃有頗過之家濫支米食而窮餓之夫反待斃茅簷寄耳目于人則忠清無幾樹衡鑑于上則明照有遺此審戸所以難也古云救荒無善政正坐此耳昔宋富弼青州賑濟流民古今所稱臣謂此殆不難何也民至于流即當賑濟無事審戸何難之有惟夫土著之民飢飽雜進眞僞莫分此其所以難也邇時官司審戸有委之里正者矣有親自抄劄者矣有行賑粥之策者矣然皆不能釐革奸弊何者以臣所見言之臣昔待罪泗州適江北大飢臣始至稽其簿籍本州已賑濟兩月倉庫錢糧已竭矣而民父子相食者不能救盜兵潢池者日益熾臣深求未得其故旣而見民有投子于淮河者問其賑濟則曰無

錢與里書不得報名也又審賊犯于獄問其賑濟則曰未也
而稽其簿籍已支兩月糧蓋里書之肎支也又收餓莩于野
問其賑濟則曰無有何以不濟曰戶有四口二口支糧月支
三斗道途遝復已費其半一口支糧四口分之每口止得六
七升是以不濟也此按籍之弊也此里正之不足任也臣既
灼知其弊乃親自抄劄則纔入其鄉而告飢者塞途眞與僞
莫之辨也既已沿門審驗則一日不能十數家千萬飢民已
不能遍而分委之人其弊與里正要亦不甚相遠此親自抄
劄之難也及其廷臣建議賑粥其說以爲窮餓不得已者始
來食不須審戶可得飢民臣始是其議用意推行不知歲既
大飢民多鮮恥飢飽並進眞僞莫分甚至富豪件僕報名食

粥窮鄉富人遣人關支臣因痛加沙汰追罰還官者無數是賑粥之法亦難任也故曰三者皆不能釐革奸弊者此也昔宋蘇次參澧州賑濟患抄劄不公令民用紙半幅上書某家口數若干合請米豆若干實帖各人門首壁上如有虛僞許人告首甘伏斷罪以備委官檢點古今以爲良法但以臣觀之門壁之帖未必從實檢點之官未必得人安能保其可以革弊而絕無欺僞于其間也然則終無策歟臣愚欲分民爲六等富民之等三極富次富稍富貧民之等三極貧次貧稍貧稍富不勸分稍貧不賑濟極富之民使自檢其鄉之稍貧者而貸之銀次富之民使自檢其鄉之次貧者而貸之種非特欲借其銀種也欲于勸分之中而寓籍戶之法也何者蓋

使極富之民出銀以貸稍貧彼必度其能償者方借而不借者即次貧也使次富之民出種以貸次貧彼必度其能償者方借而不借者即極貧也不用耳目而民爲吾耳目不費吾心而民爲吾盡心法之簡要似莫有過於此者責委官者逐都推勘隨戸品題既皆的實然後隨等處分賑濟則府庫之財不爲奸雄之資而民蒙實惠矣或曰貧民三等流民何居臣曰流移之民雖有健弱不一然皆生計窮盡不得已棄鄉土而仰食于外與鰥寡孤獨窮乏不能自存者何以異雖謂之極貧可也臣故曰不須審戸即當賑濟者此也

二三便

曰極貧之民便賑米者臣按宋富弼青州賑濟流民所支米

豆十五歲以上每口日支一升十五歲以下每口日支五合仍歷于頭上分明算定一家口數一官如管十耆郎每日支兩耆逐耆併支五日口食河北流民賴以存活五十餘萬人此荒政之最善古今所稱近時官司賑濟多有用之而專賑米者然以臣觀之若次貧稍貧八戸家道頗過不幸而際凶歉之年生理雖艱猶未至懸命朝夕且其力能營運不至束手待斃使其終日敝敝而守升合之米彼固有所不屑者且欲食之民畧無涯限倉廪之積豈能盡濟惟夫極貧之民室如懸磬命在朝夕給之以米則免彼此交易之難抑勒虧折之患可濟目前死亡之急此其所以便也其法大口日支一升小口半之八口之家四口給米四口之家二口給米非不

欲盡給之也民無窮而米有限窮餓之民日得米半升亦可以存活矣隨飢口多寡不分流移土著合就鄉集立廠每廠賑濟官給與長條小印上刻某廠極貧飢民以油和墨印誌于臉每人給與花鬮小票上書年貌住址如係一家即同一票五日一次赴廠驗票支米十人爲甲甲有長五甲爲羣羣有老每甲一小旗旗上掛牌牌書十人姓名甲長報之每羣一大旗旗上掛牌牌書五甲姓名羣老執之羣以千字文給號當給之日俱限巳時羣老甲長各執旗牌領率所屬飢民挨次唱名給散每口一支五升每甲五斗每羣二石五斗羣甲之糧只給長老使之給散必印臉驗票者防其僞也必羣分旗引者防其亂也必一時支給者防其重疊也必總領細

分者省其繁且遲也每廠給以印信文簿將飢口支糧數目逐一造報以憑稽考仍給升一五升斗一五斗斛一當官印烙發付應用其發米下船如不係沿流及產米去處難于搬運則散銀各廠官耆令就本鄉富戶照依時價糴買或本鄉富民粟盡可令飢民遠就有粟去處一頓關支亦移民就粟之意也

曰次貧之民便賑錢者臣按董煟救荒活民書謂支米最不便弊病又多不係沿流及產米去處搬運脚費甚大不如支錢最省便更無僞濫之弊小民將錢可以抽贖典過斛斗或一斗米錢可買二三斗雜料以二三升伴和野菜煮食則是三斗雜料可供一家五七口數日之費其說是矣近時官司

賑濟多有用之而專賑銀錢者然以臣觀之極貧之民室如懸磬命在朝夕若與之錢銀未免求糴于富家抑勒虧折皆所必有又交易遝還動稽時日將有不得食而立斃者矣可謂便乎惟次貧之民自身旣有可賴而不甚急得錢復可營運以繼將來此其所以便也其法八口之家四口支錢四口之家一口支錢每口所支折銀二錢編羣給票亦准極貧印記號分則不必用支錢於穿錢繩索係以錢鋪散者姓名支[illegible]以銀紙面印誌銀匠散者姓名如有低僞消折聽其赴官陳告坐以侵漁之罪如是則法不生奸而民蒙實惠矣然塊銀細分必有虧折如銀十兩散五十人每人二錢必虧五六十錢此臣所經驗也要不若散錢爲尤便且貧民以銀易

錢又有抑勒虧折之患也曰稍貧之民便轉貸者臣按出官粟以貸貧民者古之義倉是也勸民粟以濟貧民者今之例納是也今臣所謂轉貸者借民財以益貧民而不費官財酌二者之間而參用之也夫稍貧之民較之次貧生理已覺優裕似不待賑濟然時當荒歉資用不無少欠不可全不加念是故不之濟而之貸也然欲官自借之則二貧之給錢穀亦數不敷若使富民借之則民度其能償必無不可故使極富之民出財以借官爲立劵豐歲使償只收其本不責其息貧民得財而有濟富民捐財而有歸官府無施而有惠一舉而三得備焉此其所以便也其法八口之家四口借銀每口二錢自正月至四月總四月之銀一次盡給之待其展轉營運

亦可以資其不足而免于匱乏矣一人所借多至二百口少不下一百口若本鄉無富民則借之外鄉並官立文冊事完之日以禮奬勵量免幾年徭役作之有道則民自樂于供輸矣

三六急

曰垂死貧民急饘粥者臣按作粥以飼飢民昔漢獻帝蓋常行之後世多有用之而專賑粥者但以臣觀之次貧之民生計未急日授之米已有不屑而況粥乎極貧之民生計雖急而給之粥亦有所不願者何則粥之稀稠冷煖不一食之多寡緩急人殊早關晚放人弗自便氣蒸疫作死亡相繼始也不得已扶攜強健而入厰終也不得去空拳匍匐而出門此

所以不願也臣昔在泗州親見之審矣若夫垂死之民生計狼狽命懸頃刻若與極貧一般給米則有舉火之艱將有不得食而立斃者矣惟與之粥則不待舉火而可得食涓勺之施遂濟須臾之命此粥所以當急也必于通都大衢量搭小廠亦設官督令其領米作粥流莩所過並聽就食但人餓既久腸胃噎塞乍飽多死粥要極稀毋令至飽當以漸與之待氣完體壯然後與極貧一體賑米然作粥之法又慮生熟不齊摻和灰水之弊要在委任得人則民蒙實惠矣或曰賑粥之法昔大臣嘗行于江北今子三貧之賑不之取獨取而用于垂死貧民何也臣曰昔江北之大飢也民餓死與為盜正在十一十二月之間臣至多方賑濟稍健能行者隨口給米

弱憊不能行者爲湯粥飼之及正月初廷臣建議賑粥民多不願臣乃試爲二廠一賑粥一賑米民皆舍粥而趨米臣因與面論可否其說鑿鑿可聽臣不能奪乃一意推行而更得法然行之未久而弊作何也飢飽混進而糜費浩繁疫癘盛行而死亡枕藉當日上司目擊其弊故行之不兩月羽書星馳令停粥而給米則上司已知其法之不可行而自改之矣臣目擊其弊乃多方澄汰亦只查革得一二續因飢民病愈乞歸遂給米散遣之雖以賑粥造報實則賑米者半月則臣已知其法之不可行而陰改之矣然臣始至泗州也親見飢民立死乃亟行賑濟城郭餓莩既仆者欲仆者亟取米飲灌之旋以稀粥接續與食既仆者十救五六欲仆者全救因思

垂死飢民非粥決不能救又不可緩若夫三貧之賑決不可用乃知昔人此法實爲垂死飢民而設擇羸弱給粥候氣完然後一給則宋儒程頤之論實有見矣今臣三貧之賑去粥不用而獨用之垂死貧民者豈空言無據哉或曰賑濟民既不願又有濫食者何也臣曰不願食者貧民其濫食者非貧

曰疾病貧民急醫藥者蓋時際凶荒民多疫癘昔宋趙抃知越州爲病坊以處病民給以醫藥者正爲此也往時江北賑濟官府亦發銀買藥以濟病民然飲散無法督察無方醫人領銀不盡買藥而多造花銷窮民得藥初不對病而全無實效今各處災傷重大貧民疾病所不能免臣愚欲令郡縣博選名醫多領藥物隨鄉開局臨證裁方郡縣印刷花闌小票

發各廠賑濟官令多出榜文播告遠近但是飢民疾病並聽就廠領票赴局支藥仍開活過人數並立文案事完連冊繳報以憑稽考濟人多寡量行賞罰侵尅錢糧照例問遣如是則病者有藥而民免于夭札矣

曰病起貧民急湯米者葢疾病飢民或不能與賑濟或與賑濟而中罹疾病逮疾病新起元氣初復正當將息之時也而筋力頹憊不能赴廠支米若非官爲之所則呻吟牀簀之上有枵腹待斃者矣臣昔泗州賑濟四月疾作見飢民多病不能赴廠食粥因遣人訪問其家則有患病新瘥欲食而無所仰者乃遣人沿門搜訪但是疾病新起貧民每人給米一升五合三日內外散米一十一石七斗而濟病民八百二十二

名口所費不多全活甚衆今各處災傷重大民病有所不免臣愚欲令各廠賑濟官遣人沿門搜訪但是患病新起貧民俱日給米五合一支五日使其旦夕燒湯不時飡飲待元氣既復膚體既壯方發飢民廠照舊支米則病起有養而民免于横死矣

曰既死貧民急募瘞者蓋大荒之歲必有疾疫流移之民多死道路不爲埋瘞則形骸暴露腐臭薰蒸仁者所不可也故先王有掩骼埋胔之令宋仁宗有官爲埋瘞之詔良有以也然死者人所畏惡責人以所惡其從則難誘人以所利其趨甚易臣昔在泗州見郡縣差官給銀買席瘞死督責雖嚴而暴露如舊臣知其故乃擇地勢高廣去處爲大塚榜示四方

軍民但有能埋屍一軀者官給銀四分或三分每鄉擇有物力行義者一人領銀開局專司給散各廠賑濟官給與花闌小票凡埋屍之人每日將埋過屍數呈報該廠領票赴局驗票支銀事完造報以便查考埋過屍骸逐日表誌以待官府差人看驗此令一出遠近軍民趨者如市數日之間野無遺骸官不費力而死者有歸至簡至便令各處災傷疫癘不無飢餓轉死所不能免如臣之法似可行也

曰遺棄小兒急收養者蓋大饑之年民父子不相保遑遑棄子而不顧臣昔在泗州見民有投子于淮河者有棄子于道路者爲之惻然因思宋劉彝知虔州嘗給米令民收棄子乃倣而行之置局委官專司收養令曰凡收養遺棄小兒者日

給米一升一支五日每月抱赴局官看驗飢民支米之外又得小兒一口之糧遠近聞風爭趨收養甚至親生之子亦詐稱收抱以希米食旬月之間無復有棄子于河于道者矣今各處災傷去處若有遺棄小兒如臣之法似可行也

曰輕重繫囚急寬恤者臣按周禮荒政十有二三曰緩刑蓋民迫于飢寒不幸有過失緩其刑罰所以哀矜之也况年當荒歉疫癘盛行獄囚聚蒸厥害尤甚若不量爲寬恤則輕重罪囚未免罹災橫死故充軍徒罪追賦不完久幽囹圄者必量情輕重暫爲釋放絞斬重罪有礙釋放者必疎其枷杻給以湯藥如此則輕重罪囚各獲其主無夭札之患矣然囚繫既急寬宥則凡戶婚諸不急詞訟當且停止恐負累飢民及

妨誤賑濟此又不可不知也

四三糴

曰借官錢以糴糶者葢年歲凶歉則米穀湧貴富民因之射利貧民益以艱食昔宋吳遵路知通州適災傷民多流轉遵路勸富家得錢萬貫遣牙吏散出收糴米豆歸本處依原價出糶民謂之便今既勸富民出貸貧民又借其財以糴糶則民不堪矣臣愚欲借官帑銀錢令商賈散往各處糴買米穀歸本處依原價量增一分爲搬運脚力一分給商賈工食糶盡復糴事完之日糴本還官官無失財之費民有足食之利非特他方之粟畢集于我而富民亦恐後時失利爭出粟以糶矣然糴糶之法專爲濟貧商賈轉販所當禁革又當徧及

鄉村不得只及坊郭則貧民方沾實惠或曰宋蘇軾浙中賑濟謂只將常斗斛斗出糶則官司不勞抄劄勘會給納煩費但得數萬石斛斗在市自然壓下物價境內百姓人人受賜董煟以為良法遂建救荒三策而以是為首今三貧之賑而不之取何也臣曰大飢之歲三貧俱困安得許多銀可糴米豆而糴買者多商販或富民也故其策不可用蘇軾之行于浙中者或未至于大饑也

曰興工役以助賑者蓋凶年饑歲人民缺食而城池水利之當修在在有之窮餓垂死之夫固難責以力役之事次貧稍貧人戶力任興作者雖官府量品賑貸安能滿其仰事俯育之需故凡圮壞之當修湮塞之當濬者召民為之日受其直

則民出力以趨事而因可以賑飢官出財以興事而因可以賑民是謂一舉而兩得于土役之中而有賑濟之助者昔宋熙寧七年河陽災傷常平倉賑濟斛斗不足詔賜常平穀萬石興修水利以賑飢民董煟謂此以工役賑濟者今之大臣蓋常用之于宰縣之日臣昔師其意而行之于泗州既有效者今各處災傷似可用也或曰荒年財力方詘凡百工力皆當停止故周禮荒政有弛力之令今子乃欲興工役何也臣曰荒年工役之停止者蓋謂宮室臺榭之類之可已者若夫城池之禦侮水利之資農皆荒政之所不可已者府庫之財自有應該支用而不干賑濟之數若里甲之類者臣在泗州蓋嘗支用而不碍于賑濟者矣臣興工役之策復何疑哉

曰借牛種以通變者蓋饑饉之後賑濟之餘官府左支右吾府庫之財亦竭矣民方艱食之際只苟給目前固不暇爲後圖幸而殘冬得度東作方興若不預爲之所將來歲計復何所望故牛種一事尤當處置若燕慕容皝以牛假貧民宋仁宗發粟十萬貸民爲種爲是故也今府庫之財既殫于賑濟如欲人人而與之牛則都里之民甚多一牛之費甚大欲人人而與之種則缺種之戸不少府庫之財莫續是難乎其爲圖臣昔在泗州承上司文移上里與牛六具種若干臣召父老計之其法難行乃自立法逐都逐圖差人查勘有牛有種者幾家有牛無種者幾家有種無牛者幾家牛種俱無者幾家有牛者要見有幾具有種者要見有多寡通行造報乃爲

處分除有牛無種有種無牛人戶聽自為計外無牛人戶令有牛一具帶耕二家用牛則與之共養失牛則與之均賠無種人戶令次富人戶一人借與十八或二十人每人所借雜種三斗或二斗耕種之時令債主監其下種不許因而食用收成之時許債主就田扣取不許因而拖負官為立契付債主收執此法一立有牛種者皆樂于借而不患其無償缺牛種者皆利于借而不患其乏用臣半月之間凡處過牛千九百六十五具種八百四十七石銀一百七十五兩處給一州缺牛種人戶計四千八百五十六家此于財匱之時得通變之術時江北州縣多有做行者今各處災傷重大如臣之法似可行也然臣昔在泗州不曾定六等人戶故須臨時查勘

今旣定民爲六等則稍貧者不待給次貧者令次富給之不待臨時查勘矣或曰次貧之民旣有次富之民出種借之極貧之民則何所借臣曰極富之民旣借之銀次富之民旣借之種不可復借矣要極貧之中無田者多若有田者再處一月之糧而一給之則其事盡濟矣

五六禁

曰禁侵漁者蓋人心有欲見利則動朝廷發百萬之銀以濟蒼生而財經人手不才官吏不免垂涎官者正副類多染指是故銀或換以低假錢或換以新破米或摻和沙土或大入小出或詭名盜支或冒名關領情獘多端弗可盡舉朝廷有實費而民無實惠者皆侵漁之患也昔王莽時南方枯旱流

民入關者數十萬入置養贍院廩之吏盜其廩餓死十七八夫盜廩之弊豈特莽時為然自古及今莫不然也不重為禁可乎臣按大明律凡監臨主司盜倉庫錢糧者問罪刺字至四十貫者斬問刑條例宣大榆林等處及沿海去處監臨主守盜糧二十石銀一十兩以上者問罪發邊衛永遠充軍臣愚以為賑濟錢糧人民生死所係若有侵盜其罪較之盜宣大沿邊等處錢糧者為尤大其情尤為可惡合無分別等第嚴立條禁凡侵盜賑濟錢糧至一兩以上者問罪刺字發附近充軍十兩以上者刺字發邊衛永遠充軍至二十兩以上者處絞按律殺人者死侵盜賑濟錢糧至二十兩以上致死飢民不知其數處之以死豈為過乎重禁如此庶侵漁知警

飢民庶乎有濟矣

曰禁攘盜者葢人有恒言飢寒起盜心荒年盜賊難保必無縱非爲盜之人當其缺食之時借于富民而不得相率而肆刼奪者往往有之于此不禁禍亂或繇以起周禮荒政十二有除盜之條辛棄疾湖南賑濟嚴刼禾之令正爲是也然處之無方則禁之不止民迫于死亡方且僥倖以延旦夕之命豈能禁之使不攘盜乎臣昔至泗州適江北大饑盜賊蠭起臣先賑濟次招撫次斬捕凡賑過飢民三千四百口撫過飢民四百五十口捕過撫而復叛飢民六十口而盜始大靖今各處災傷重大盜賊攘奪難保必無若官府賑濟未及必作急區處賑濟俾不至攘奪若賑濟已及而猶犯是眞亂法之

民也決要懲治然不預先禁革待其旣犯遂從而治之是不教而殺謂之虐也必也嚴加禁革攘盜者問罪枷號爲盜者依律科斷如有過犯不得輕宥如此則人知警懼而不敢犯禍亂因可以弭矣

曰禁閉糴者嘗見往時州縣官司各專其民擅造閉糴之令一郡饑則鄰郡爲之閉糴一縣饑則鄰縣爲之閉糴臣按春秋之時諸侯竊地專封固不以天下生靈爲念然同盟之國尚有恤患分災之義秦饑晉閉之糴春秋誅之況今天下一家民無爾我均朝廷赤子乃各私其民遇災而不相恤豈吾君子民之意萬一吾境亦饑又將糴之誰乎是欲濟吾民而反病吾民也謂宜重爲之禁令後災傷去處鄰界州縣不得

輒便閉糴敢有違者以違制論如此則爾我一體有無相濟非惟彼之缺食可資于我而已之缺食亦可資於人矣

曰禁抑價者蓋年歲凶荒則米穀湧貴嘗見爲政者每嚴爲禁革使富民米穀皆平價出糶不知富民慳吝見其無價必閉穀深藏他方商賈見其無利亦必憚入吾境是欲利小民而適病小民也昔范仲淹知杭州兩浙阻飢穀價方湧斗計百二十文仲淹增至百八十衆不知所爲仍多出榜文具述杭饑及米價所增之數于是商賈聞之晨夕爭先恐後且虞後者繼至于是米石輻集價直遂平今各處災傷若抑價有禁參用仲淹之法則穀價不患于騰湧小民不患于艱食矣

曰禁宰牛者蓋年歲凶荒則人民艱食多變鬻耕牛以苟給

目前不知方春失耕將來歲計亦旋無望臣按問刑條例私宰耕牛再犯累犯者俱發邊衛充軍宏治十二年九月初一日又節該欽奉聖旨私宰耕牛今後違犯的照例治罪每宰牛一隻罰牛五隻欽此夫耕牛私宰在平時尚有厲禁況荒年宰殺必多所關尤大不爲之禁可乎然徒爲之禁而不爲之處彼民迫于死亡有不顧死而苟延旦夕之命者況充軍乎有同類之人父子相食而不顧者況牛乎謂宜預爲禁處凡民間耕牛不許鬻賣宰殺賣者價銀入官殺者充軍發遣如果貧民不能存活欲變賣易穀聽其赴官陳告官令富民爲之收買仍付牛主收養待豐年販買或牛主取贖如此則牛可不殺而春耕有賴民獲全濟而官本不虧臣昔在泗州

盡嘗行之而已後期今各處災傷宜敕所在官司早爲禁處斯可以有濟矣

曰禁度僧者葢見往時歲饑多議度僧賑濟不知一僧之度只得十金之入一僧之利遂免一丁之差十年免差已勾其本終身游手利不可言況又坐享田租動以千百富僧淫逸多玷淸規汙人妻女大傷王化是謂害多于利得不償失事不可行理宜深戒昔宋孝宗淳熙九年敕令廣東福建帥臣曉諭願爲僧道者每名備米三百石請換度牒一道續恐米數稍多特減五十石臣按宋人全失中原財賦之入已窘又苦于歲幣之需一遇饑荒故不得已而出度僧之策然猶一僧換米三百石其不輕易如此今國家財賦既倍于宋蠻夷

輸貢無復歲幣其財用既不若宋人之窘迫乃因荒年給度又一僧只易其十金所獲不多而受此不美之名何也故宋人之策不可復用度僧之事决不可行今各處災傷重大恐有偶因費廣復建此議者所當禁也

六三戒

曰戒遲緩者臣聞救荒如救焚惟速乃濟民迫飢餓其命已在旦夕官司乃遲緩而不速爲之計彼待哺之民豈有及乎此遲緩所當戒也昔宋蘇軾與林希元書云朝廷原設儲備熙寧中本路截發及别路搬來錢米并因大荒放稅及虧欠課利蓋累百鉅萬然于救荒初無分毫之益者救之遲故也然遲之一言豈但熙寧之時爲然自古及今莫不然也昔臣

至泗州適江北大饑府縣九月十月賑濟皆是虛文而民飢死正在十一十二兩月及至正月而差官發銀始至蓋亦坐遲之病也今宜以此爲戒嚴立約束申戒撫按及司府州縣各該大小賑濟官員凡申報災傷務在急速給散錢糧務要及時申報災傷與走報軍機同限失誤飢民與失誤軍機同罰如此則人人知警待哺之民庶乎有濟矣

曰戒拘文者嘗見往時州縣賑濟動以文法爲拘後患爲慮部院之命未下則撫按不敢行監司之命一行則府縣不敢拂不知救荒如救焚隨便有功惟速乃濟民命懸于旦夕顧乃文法之拘欲民之無死亡不可得也朝廷雖捐百萬之財有何補哉昔漢河內失火延燒千家汲黯奉使往視以便宜

持節發倉廩以賑濟貧民宋洪晧秀州賑濟寧以一身易十萬人命截漕艘借綱運平米斛以賑濟仰哺之民此皆能便宜處事不爲文法所拘者也今各災傷去處宜告戒撫按司府州縣官凡事有便于民或上司隔遠未便得請事有妨碍者並聽便宜處置先發後聞惟以濟事爲功不得拘牽文法致誤飢民有孤朝廷優恤元元之意則大小官員得以自遂而飢民庶乎有濟矣

曰戒遣使者臣嘗見邇時各處災傷重大朝廷必差遣使臣分投賑濟此固軫念元元之意然民方飢餓財方匱乏之而王人之來迎送供億不勝勞費賑濟反妨實惠未必及民而受其病者多矣臣愚以爲各處撫按監司未必無可用之人顧

委任之何如耳莫若專敕撫按官員令其照依朝廷議擬成法仍隨所在民情土俗參酌得中督責各道守巡等官分督州縣着實舉行事完之日年稍豐稔分遣科道各處查勘王命所在誰敢不盡心㸃陟所關誰敢不用命較之凶歉之際差官逞還徒爲紛擾者萬萬不侔矣

徐光啟曰戒遣使可也亦顧其人何如耳萬歷已丑之役使者如中州之鍾何可不遣如江南之楊何可遣也　鍾化民于萬歷甲午河南賑荒有賑豫紀畧救荒圖說詳其事萬歷戊子已丑浙江水旱大饑守臣以聞上發帑遣科臣楊文舉往賑文舉入境顧左右曰如此花錦城柰何報荒以欺妄挾制有司有司惴惴盛供張伎樂文舉遨遊湖

山作長夜飲每席費數十金有司疲于奔命諸紳士進見日已午宿醒未解惛惛不能一語趨揖欲仆兩豎掖之堂上糟邱狼籍歌童環伺門外置賑事不問惟令藩司留帑金十一賄當路藩臬至守令悉括庫羨賂之東南繹騷咸比趙文華之征倭云及報命申時行當軸以賑功晉吏科都南太常博士湯顯祖抗疏列其罪狀旋報罷癸巳京察以不謹削籍士論快之

臣案古之救荒有先時預備者有臨時處置者先時預備常平義倉社倉等法是也臨時處置如臣所陳是也臨時處置之方如臣所陳畧盡矣先時預備之法則未之及詳也救荒不先時預備而待臨時處置亦緩不及事矣古之聖王三年

耕必有一年之食九年耕必有三年之食以三十年之通制國用雖有凶旱水溢民無菜色者先時預備也以荒政十二聚萬民則臨時處置也必二者並行然後爲聖王之政若宋董煟救荒全法一書可謂兼備矣元張光大取而續增之本朝朱熊又補其遺世稱爲完書版刻見在南京國子監然以臣觀之編次無倫觀閱不便其間缺畧不備窒礙難行蓋亦有之茲遇聖明博求荒政臣愚竊欲重加編集以進然待哺飢民方懸命旦夕若待編完不無遲誤姑以微臣所見臨時賑濟之宜先行具奏俟臣從容編集完日另行奏進

荒政叢書卷二

屠隆荒政考

夫歲胡以災也非五事不修時有闕政皇天示譴降此大眚則或小民淫侈崇慝積釁醞釀沴氣仰干天和雨暘恒若水旱爲災歲以不登四境蕭條百室枵餒子婦行乞老稚哀號甚而拾橡子采鳧茈以爲食掩螺蚌捕鼠雀以充糧餒甚而斸草根剝樹皮析骸易子人互相食積骨若陵漂屍塡河百姓之災傷困戹至此爲民父母柰何束手坐視而不爲之所哉余退居海上貧無負郭值海國歲侵百姓艱食流離之狀所不忍言余不暇自爲八口憂惶而重傷鄉父老子弟饑饉乃參古人之成法順南北之土風察

民病之緩急酌時勢之變通作荒政考以告當世貽後來
維司牧者留意焉
一曰蠲歲租之額以蘇民困歲荒民飢救死不贍奚暇完租
不惟饑荒之卹而迫日而征之民力必不支不塡溝中則起
而爲盜周禮大司徒以荒政十有二聚萬民首曰薄征緩刑
舍禁弛力西漢昭帝秋八月詔曰往年災害多今年蠶麥傷
所賑貸種食勿收責毋令民出今年田租唐憲宗元和七年
上謂宰相曰卿輩屢言淮南去歲水旱國以民爲本民間有
災當急救之卽命速蠲其租按唐八水旱損四則免租損六
則免調損七則租庸調俱免卹民如此其厚宋仁宗曰頃者
江南歲饑貸民種糧數十萬斛轉運督責不已民貧不能償

其悉蠲之神宗熙寧間上以久旱憂見容色於是中書條奏請蠲減賑卹建炎二年七月十九日上御批大水飛蝗爲害最重之處仰百姓自陳州縣監司次第報明奏聞量輕重與免租稅淳熙令課稅場務經災傷者各隨夏秋限依所放分數于租額除豁元大德二年正月詔曰比年水旱疾疫百姓多被其殃已嘗蠲復賑貸尚慮恩澤未周其大德三年腹裏諸路合納色銀俸鈔盡行除免江南等處夏稅以十分爲率量免三分大德五年詔曰各路風水災重去處今歲差撥稅糧並行除免大德六年詔曰比歲旱溢爲災民不聊生民間應欠差稅盡行免徵大德七年詔曰比歲不登百姓困乏其大德七年差撥稅糧盡行蠲免大德八年詔免災傷去處差

發稅糧自大德八年爲始與免三年或與免二年或並行蠲免至大二年詔曰被災曾經賑濟百姓至大三年腹裏江淮夏稅並行蠲免至大二年正月以來民間逋欠差稅課程照勘並行蠲免至大三年詔曰各處人民饑荒轉徙疾疫死亡一切逋欠盡行蠲免仍除差稅三年延祐改元詔曰被災去處皇慶二年曾經賑濟人民延祐元年差發稅糧盡行蠲免

國朝洪武元年詔曰今歲水旱去處所在官司不拘時限踏勘實災稅租即當蠲免宣德二年詔曰各處鹽糧稅租除宣德二年以先未完者依例徵納其宣德三年鹽糧稅糧以十分爲率蠲免三分宣德五年敕諭各處有經水旱蝗蝻去處從實體勘災傷田土明白具奏開豁稅糧坐視不理者罪之

宣德八年詔曰凡災傷去處人戸自宣德七年十二月以前拖欠夏秋稅糧人戸鹽糧及官軍屯糧子粒悉皆停徵其拖欠各色課程鹽課并各衙門見坐派買辦采辦諸色物料顏料等及虧欠孳牧馬驢牛羊牲口悉皆蠲免仍免其今年夏稅宣德九年敕諭南京直隷應天蘇松府州縣今水旱蝗蝻災傷之處但是工部派辦物料即皆停止其不係災傷之處所派辦物料亦令陸續辦納不許逼迫正統六年詔曰今年被災去處踏勘是實其該徵稅糧馬草子粒即與停徵備開戸部除豁正統十四年詔曰各處有被水旱災傷之處踏勘得實該徵糧草所司即與除豁景泰元年詔曰各處但遇水旱重傷之處所司從實取勘申達覆實具奏戸部量與蠲免

稅糧天順元年詔曰山東順天河間地方爲因上年積水未
消不曾布種勘實具奏該徵今年夏麥及農桑絲絹悉與蠲
免天順七年詔曰各處被災府州縣所種田禾無收已經具
奏著巡按御史卽與踏勘分豁以蘇民困其有具奏曾經看
免者該部卽與准理不許重徵天順八年詔曰各處奏報水
旱災傷曾經巡撫官踏勘明白具奏卽與除免成化七年詔
曰各處拖欠稅糧馬草子粒農桑絹布等戸口食鹽鈔錠商
稅河泊門攤課程差撥銀兩自成化五年十二月以前盡行
蠲免今歲奏報災傷去處曾經勘實者糧草子粒悉與除豁
成化九年詔曰被災之處成化九年夏稅小麥絲綿絹疋戸
口食鹽盡行蠲免成化二十年詔曰各處該納糧稅馬草子

粒農桑八丁絲絹戸口食鹽門攤商稅魚課棗株諸色課程
錢貫拖欠未徵者自成化九年十二月以前悉與蠲免今歲
奏報災傷去處即行勘實糧草子粒悉與除豁宏治五年詔
曰各處先年爲因災傷小民拖欠稅糧草束馬匹物料等項
有司畏罪捏作已徵及虛文起解後雖遇赦例以在官之數
仍前追徵不與分豁者詔書到日撫按官務要用心查勘是
實悉免追徵正德五年應天并直隸蘇松浙江杭嘉湖等府
近遭水患民不聊生該年一應稅糧各該撫按官從公查勘
量加蠲免以蘇民困余考之前代蠲租免稅何代無之而我
祖宗蠲免之詔更無歲不下聖衷宏慈皇恩湛濊至今上照
燭萬國子惠黔黎尤肫切焉惟我良有司遇災即聞聞速具

詳毋緩毋隱奉行恩詔務殫厥心使上覃至仁下霑實惠帝
鑑欣嘉神理孚祐可不勉旃
二曰發積畜之粟以救飢傷損有餘補不足天之道王者玉
食萬方四海爲家元元枵腹殆濱死亡爲民上坐擁囷廩之
饒而不急救下民旦夕之命如爲民父母何民飢死且盡天
下土崩而上能晏然飽食高枕無是理也按月令季春之月
天子布德行惠命有司發倉廩賜貧窮賑乏絕漢文帝後元
六年大旱蝗弛山澤發倉庾以濟民漢昭帝始元元年三月
遣使者賑貸貧民無種食者魏黃初二年冀州大蝗歲饑使
尚書杜畿持節開倉廩以賑之吳孫權赤烏三年民饑詔遣
使開倉廩賑貧者晉武帝泰始三年青徐兗州水遣使賑恤

唐憲宗元和間南方旱饑遣使賑恤將行憲宗戒之曰朕宫
中用帛一疋皆計其數惟賑恤百姓則不計所費卿輩當體
此意宋太祖臨御之初遣使諸州賑貸分詣城南賜饑民粥
曹州饑運京師米以賑之建隆元年遣戶部郎沈倫使吳越
歸奏揚泗飢民多死軍儲尚百餘萬斛可貸于民至秋復收
新粟帝即命發廩貸民至道二年詔官倉發粟數十萬石貸
京畿及內郡民爲種熙寧七年河陽災傷詔賜常平穀萬石
興修水利以賑濟飢民六月詔常倉司衞判封樁四萬九千
餘石貸共城獲嘉等三縣中等闕食戶熙寧八年沂州淮揚
災傷特甚詔發常平錢省倉米等給散孤貧戶元大德四年
詔曰被災去處有貧乏闕食者所在官司量與賑給大德五

年詔曰聞夏秋以來霖雨風水爲災南北數路民罹其害朕甚憫焉其議遣官分道濟䘏大德九年詔曰諸處百姓有貧乏不能自存者中書省其議賑濟毋致失所我朝永樂十九年詔曰有被水旱闕食貧民有司勘實賑濟洪熙元年詔曰有被水旱災傷去處闕食貧民有司卽便取勘賑濟毋得坐視民患宣德九年敕諭被災之處人民食乏委官前去于所在官倉量給米糧賑濟正統四年詔曰各處有被水旱災傷闕食貧民有司卽爲取勘賑濟勿令失所天順元年詔曰預備倉有司常加修理蓄積糧儲遇有民饑驗口賑濟朝廷德意往往如此其在有司之良如畢仲游之賑濟耀州滕達道之賑濟京師張詠之賑濟成都富弼之賑濟青州皆擘畫得

宜調停有法全活甚多號稱良牧夫賑濟者聚濟不如散濟零濟不如頓濟何爲聚濟不如散濟聚數千萬人于一處而爲之給散上之給散難遍有守候之苦下之喧鬨日積有蹂踏之患夏熱氣薰蒸疾疢易作羣居露宿栖泊無廬爲害不淺必也委賢能僚屬及鄉宦之良富民之有德行者分頭給散而正官爲之總管稽查可也何爲零濟不如頓濟即如一人日給糧一升一月應得三斗令飢民僕僕焉奔走而日領一日之糧既費且勞得不償失不如計一月三斗之糧頓而與之令得家居安食一月一月糧盡後復赴領官不瑣煩而民得安逸不亦可乎

三曰行官糴之法以貲轉運夫境内災傷野無青草將議賑

濟則恐官府之困廪有限議勸借則恐地方之富戶無多最妙之策須發官帑銀兩若干委用忠厚吏農富戶轉糴于各省外郡豐熟之處歸而减價平糴于民委用員役分頭往糴如發官銀一千兩先糴五百兩至而糴與飢民即發後五百兩往糴先五百糴完而後五百兩繼至後五百兩將盡而先五百兩復來如此轉運無窮循環不已則百姓雖丁凶年之苦而常食豐年之糧積穀之家雖欲踊貴其價而官府平糴之糧日日在市彼即欲獨高其價勢必不能漸近有秋閉藏無用則彼亦不得不平價而出糴矣如他處米穀不足則雜買荳粟薥𧂐麥蕎蕨粉芝蔴之類並足充飢民恃無恐況豐熟而還帑官銀不虧那移以逸民民飢獲濟若委用得人必

無他虞即勸富民自以己貲往來糴糶民亦必從此最妙之策也若附近州郡無豐熟之處不妨稍遠所以貴見災而懼先事預圖也考宋慶歷四年遣內侍齎奉宸庫銀三萬兩下陝西博糴穀麥以濟飢民吳遵路知通州時淮甸災傷民多流轉遵路勸誘富豪之家得錢萬貫遣牙吏二十次和賃海船往蘇秀收糴米荳歸本處依元價出糶使通州災傷之地常與蘇秀米價不殊董煟曰借內庫錢于豐熟去處循環糴糶以濟飢民古人高見卓識已如此故此非余一人之臆說也惟出糶之時須設法禁約糴者必係真正飢民人不許過三石嚴查重罰毋爲商牙揭販者所夾混頓糶輾轉射利尤當嚴戢胥吏誅求役人折勒此不能禁事瓦解矣

四曰勸富戶之賑以廣相生夫富者珍寶豐盈一身而外長物耳倉箱充溢一飽而外何加焉即令百姓垂斃而吾安享饒腴萬一民窮盜起戈矛相向雖有粟吾得而食諸而富者雖有所積未關軀命飢者稍得所濟實延餘生以吾未關軀命之糧而為彼實延餘生之助官府敬之百姓感之而又有陰德何苦不為以此相勸有良心者必動昔眉州蘇杲遇歲凶賣田以賑其鄰里鄉黨逮熟人將償之君辭不受以至數敗其業危于飢寒而不悔其後生子洵孫軾轍為老大儒光起門祚漢州李長者遇歲不登輒為食以食飢者自春徂冬日以數千乾道戊子民飢就食李家者日至三四萬人始自紹興之丙辰三十餘年歲以為常所損不貲所全活亦無算

其後孫寅仲登上第至禮部侍郎數文閣直學士豈無尚義好施如二公者乎惟在上之人激勸而感發之耳而其本尤在司民牧者精誠以幹國豈弟以恤民如向經知河陽大旱蝗民乏食經度官廩歲支無餘乃先以已圭田所入租賑救之已而富人皆爭效慕出粟所全活甚衆扈稱爲梓州路轉運使歲饑道殣相望稱先出祿米賑民故富家大族皆願以米輸入官而全活者數萬人夫上躬先仁義而其下有不望風響應者否也又須縣賞格以勸民須科條以鼓衆或量其所捐而優以禮貌風以折節奬以旌扁榮以冠帶富民之所最欲得者給以印信一帖除重情而外預免其罪責一次令得執以爲信彼見吾之中心款誠調停詳妥好義者必爭先

貪悋者亦勉應矣但惟宜行勸誘聽其自願不宜妄行科派强其不堪其最要者在有司先自捐俸以感竦士民夫有司之俸幾何詎謂其便足以賑䘏百姓而假以鼓舞倡率使士民無辭者在此也

五曰籍飢民之口以革冒濫夫上之賑濟以活飢殍也非以助奸民也余見里役之報飢民也家有需索人有納賄市猾之得過者欲爲他日規避差徭之地則賄里役以報飢民民之實飢而流離者以貧無能行賄而反不得與則雖有賑濟之名無救小民之死必也罪濫冒罰遺漏嚴勘結密體訪如蘇次參將飢民人口數合請米數書寫貼於各人門首壁上如有虛名僞數告首斷罪或拘集各役出其不意令各書報

隔別互查或眞正飢民被遺許詣官自陳重治報役如此則
濫冒之弊必革而待哺之民罔遺矣
六曰躬賑糧之役以防吏奸夫官府之行賑濟當其吏胥之
發糧也則既偷竊于吏胥及其委役之散糧也則又尅減于
委役竊與尅者十恒得其七八而飢且死者十不能得其二
三故事枝梧虛文搪塞如朝廷之德意何必也四境之內照
東西南北分日擇地諭集該境飢民躬親查給勿委人悞事
萬一地廣人稠一身不能遍歷委用廉能員役分頭管散親
給糧食簿籍分明計給散糧食每一處共飢民戶口若干糧
食若干每名口給與糧食若干逐一明白榜示使飢民曉然
各知數目如有管散人役尅減短少許飢民即時首告以憑

坐贓究問如律正官出其不意時一一親到彼處驗查則後人斷不敢作弊而窮民沾恩矣

七曰詳村落之賑以遍窮簷夫顛連無告之民城市尚少村落爲多有司之行賑濟往往彌縫于城市而疎脫于鄉村城市之中飢尸稍有賑濟以爲觀美而不知窮鄉僻野之間橫于道路塡于坑谷者不知其幾宋紹興中議賑濟事高宗曰拯濟爲貧民近世拯濟止及城郭市井之內而鄉村之遠者未嘗及之須令措置州下縣縣下鄉雖幽僻去處亦分委官屬必躬必親則貧民沾實惠矣乾道中孝宗御筆批云今春閩中艱食朕甚念之向聞諸處賑濟多止及于城市而不及于鄉野甚爲未均卿等一一奏來大哉王言如陽春之遍幽

谷大明之照窮簷爲有司者顧可不體此意耶必也多方撫循加意周徧無遠無近皆吾赤子近處則正官親臨遼遠則委用廉幹而詳于防範嚴于稽查使無不均之歎可也

八曰行食粥之法以濟權宜食粥之法爲極貧者而設極貧者雖得升合之糧不便炊爨日煮粥以飼之賴以全活顧所最忌者羣百千人而聚食一處遠涉者不及食粥而或以道斃羣聚則穢熱蒸染而易以生災甚而管粥者尅米而多攙以水給食而不惟其時以救民之生反以速民之死須愼選員役必躬親考覈峻加罰治斯役人不敢作奸悉遵法令逐鄉而煮分啚而食煮必以潔食必以時如古者按時刻照人數執旗引隊羣而不亂此法可行也要之愚意煮粥終不如

給糧零散終不如頓散也

九曰設多方之策以宏仁恩夫四方之地土風懸殊災變之來時勢不一刻舟不可以求劍膠柱不可以調瑟必也順風俗相時宜酌人情權事勢凡可以佐百姓之急者術亦多端矣如漢鼂錯建言令募天下入粟縣官得以拜爵除罪武帝詔山林池澤之饒與民共之後漢永平年間詔五穀不登其令郡國種蕪菁以助人食董熠曰飢年食蕨根煮野菜拾橡子采聖米凡可以度命者隨所在而爲之西晉武帝時螟傷稼度支尚書杜預上疏留漢氏舊陂繕以蓄水令飢者盡得魚菜螺蜯之饒此目下日給之益水去之後塡淤之田畝加數鍾此又明年之益以典牧種牛四萬五千餘頭分以給民

使及春耕種穀登之後責其租稅此又數年以後之益程珦知徐州久雨珦謂俟可耕而種時已過矣乃募富家得豆數千石以貸民使布之水中水未盡涸而豆甲已露矣是年遂不艱食范純仁爲襄邑宰因歲大旱度來年必歉於是盡籍境內客舟誘之運粟賴以無飢又古者行鬻爵令人輸粟照所入之數以次補吏給度牒度僧每名入米三百石易度牒一道以活飢民遇飢行權及熟即止乃若范仲淹遇災荒募民大修營造而令飢者就工就食世人不達以爲災歲興作擾民也而不知飢民反賴以獲濟古人救荒多方哉乃若出官帑銀而循環轉運及勸富民之興販誘客商之糶糴此于荒政更爲喫緊當事者不可不知也

十曰厲揭販之禁以袪市姦歲侵穀貴小民已不堪命而市井之猾牙儈之徒罔念民艱乘時射利凡遇有穀之家入市出糶結黨成羣邀截兜攬稍高其價而收糴之以圖折勒零糶取利倍增穀價之所以日長飢民之所以日困皆此曹爲之也有司須嚴查密訪重責枷鎖號令都市此風戢而穀價平矣

十一曰戒折價之令以來商糴夫民情之趨如水之流順而導之則通壅而遏之則決荒年穀貴民誠不堪有司不忍穀價日高以病小民乃令折減時價定爲平糶此令一出則他處之興販者畏沮而不來本境之有穀者閉糶而不出民食愈乏人情益慌强則有刼掠弱則有飢死而已故良有司惟

貴設法調停令穀價聽時低昂不強折減而出官銀以行運糴卹商賈以來興販請皇恩以開賑濟懸賞格以勸富民悉力調停漸近食新則穀價不減而自減不平而自平矣范仲淹知杭州包文拯知廬州皆不限米價而商至日多米價遂賤此前賢已行之明鑒也

十二曰予民間之利以充贍養民間之利如近山林者則有樵採之利近江海湖蕩河泊陂池者則有梁罟之利近竈場者則有煎煮之利近關津廠務者則有商稅之利須力請于上暫弛一二月之禁令飢民得依以活命一遇豐熟卽便停止而又爲之嚴示約束不得乘飢急行非法搶擄犯者無赦是亦救荒之一策也

十三曰留上供之粟以需賑濟夫王者爲民父母四海蒼生皆其赤子也寧有父母之廩食有餘坐視赤子之飢餓而死而漠不爲之拯救乎損太倉之稊米滄海之一粟而可以活萬姓之命王人者所當急圖也余考宋大中祥符詔江淮發運司歲留上供米五千石以備饑年賑濟紹興間戸部尚書韓仲通乞以上供之米所餘之數歲樁一百萬石別廩貯之以備水旱乾道七年饒州旱傷截留在州樁管上供米三萬石以賑飢民熙寧中浙西數郡水旱災傷詔撥本路上供斛米二十萬石賑濟宋時人主憂民如此今朝廷不聞詔留某項解京糧餉賑濟飢民有司亦絕不敢以此爲請而徒取境內藏積糧儲量行給散能有幾何譬如霡霂小雨灑久旱龜

拆之田其何能濟虛文故事良亦可哀也已今遇大侵願有司力請于監司監司力請于朝廷留粟發粟依倣前代不然所司噤不敢出聲卽民間之疾苦何由而上聞上人之德意何由而觸發乎而乃令明時賑䘏之仁遠遜前代是所司之過也誠有能將小民飢餓流離乞丐轉徙死亡僵藉傷心酸鼻諸苦狀悉描寫以上聞于當宁而懇其留粟發粟則上之人必惻然而感動卽不然而言者未必便獲罪卽獲罪吾亦欣欣甘之耳嗟嗟今南北水旱災傷殆遍而杳不聞鄭俠流民之圖蘇軾腰領之札慷慨激切爲下民請命者何也

十四日弛專擅之禁以救然眉蓋民命倒懸君門萬里閭閻之窘急星火矣吾不惟閭閻之急是顧而惟私念其身家妻

孥必請命而後行得報而後發道途往返未及施行而百姓必轉於溝壑矣萬一請而不得則小民雖顒顒而就斃且盡亦付之無可奈何而已故余以爲賑濟之事若猶可稍緩則當以請命爲恭若勢在然眉朝不及夕則先發後聞以身當之可也漢汲黯奉命往視河內失火遇河南貧人傷水旱萬餘家或父子相食以便宜持節發河南倉粟以賑貧民請歸節伏矯制之罪上賢而釋之唐蕭復爲同州刺史歲歉京畿觀察使儲粟復發之以貸百姓有司劾治詔削停刺史或弔之復曰苟利於人胡責之辭其後拜兵部尚書宋慶歷年間江東大饑運使楊紘發倉以賑之吏欲取旨紘曰國家置義倉本慮及凶歲今須旨而後發人將殍死上聞而褒之楊逸

爲光州刺史荒歉連歳以倉粟賑給有司難之逸曰國以人爲本人以食爲命以此獲戾乃所甘心莊宗聞而賢之韓韶爲嬴長賊聞其賢相戒不入嬴境餘縣多被寇盜廢耕桑其流入縣界求索衣食者甚衆韶閔之乃開倉賑拯主藏者爭之韶曰長活溝壑之民以此獲罪又何歎太守素知韶名竟無所坐夫捐一軀以活萬姓之命仁人志士猶爲之況此舉不過奪官重則問罪而已柰何顧惜而坐視百姓危亡況古人專之往往反蒙朝廷褒美然臣子甘黜罰以犯矯制褒美固非其所覬覬褒美而嘗試爲之難哉

十五日假便宜之權以倡民牧夫大夫專境外將軍制分閫戎事則爾荒政亦宜然小民之危亡展轉在呼吸之間而朝

廷之決斷制命在萬里之外有司之覬望顧惜者多捐身爲民者少君相不長慮遙燭而稍假有司以事權小民之倉卒奚告焉隋煬帝幸江都郡縣競刻剝以充貢獻生計無遺加之饑饉無食始采樹皮木葉或擣藁爲末或煮土而食之官廩充牣吏皆畏法莫敢賑救百姓安得而不餓死天下安得而不敗壞乎宋乾德元年夏四月詔諸州長吏視民田旱甚者則蠲其租不俟報余讀此詔每爲感泣而頌聖明有司非除吏之職無封拜之權而古惟救荒則給空告身空名度牒與之而令得拜爵度僧專而行之豐熟乃罷古之良有司有不俟請命徑自截留上供者有專制發粟歸而伏罪者朝廷非但赦其罪狀而從而褒嘉旌異之無非優假有司全活黔

首此在荒歲權宜不嫌於下移旁落惟君相深計而熟察之耳

十六日節國家之費以業貧民夫天子燕饗賞賜每一舉動輒費鉅萬小民曾不得顆粒入口枵腹而終亦可悲矣漢桓靈隋煬帝唐德宗俱享四海之饒擁紅腐之積穀粟如糞土珍寶如泥沙而黎民阻飢罔知收䘏奔亡破敗詎云不幸周禮荒政眚禮蕃樂曲禮歲凶年穀不登君膳不祭肺馬不食穀馳道不除祭事不縣大夫不食粱士飲酒不樂玉藻曰年不順成君衣布搢本闗梁不租山澤列而不賦土工不興大夫不得造車馬穀梁曰大侵之禮君食不兼味臺榭不塗鬼神禱而不祀漢景帝以歲不登令馬不食粟徒隷衣七緵布

東晉烈宗以彊埸多虞年穀不登供御所須事從儉約九親供給衆官廩俸權可減半凡諸役費自非軍國事要皆從停省唐憲宗宮中用帛皆計其數而惟賑恤百姓無所悋惜在朝廷稍事減損不過省一飯一賞之費便足延閭閻萬姓之生亦何苦而不爲乎

十七曰立常平之倉以善備賑按漢耿壽昌建言令邊郡皆築廒倉穀賤時增價而糴以利農穀貴時減價而糶以利民名曰常平倉原取惠利百姓以防水旱災傷初非較計出入利息以足公帑故增價以糴須照歲熟之大小減價以出亦須照歲饑之上下無歲不糴無歲不糶斯新陳互易出入常平唐宋力行此法甚利小民我朝亦倣而行之柰有司不肯

著實舉行一切文移虛應故事當穀賤之時不設法增價實糴以致倉中空虛稍有所積一遇饑荒則又受文法之牽制畏上司之稽查而不敢輕發以減價平糶積於無用閑爲灰埃僅僅以一紙敎令勸民間之出粟以爲吾救荒之事畢矣爲民上者事須師古計在利民設法買糴令其常盈絕別項之那移計吏斗之侵剋常糴常糶出陳易新不可不講也

十八日兼義社之倉以待凶荒按朱熹社倉議淳熙八年建寧府崇安縣開耀鄉有社倉一所本府給常平米六百石夏間給與人戶冬間納還每石量收息米二斗自後逐年依此斂散或遇小歉即蠲其息之半大飢則盡蠲之至十有四年量支息米將原米六百石納還本府其見管三千一百石並

是累年人戸納到息米已申本府照會將來依前斂散更不收息每石只收耗米三升行之諸路其有富家情願出米本者亦從其便息米及數亦與撥還有不願置立去處官司不得抑勒則亦不至騷擾公私儲蓄實預備久遠之意但夏貸冬收每石收息米二斗愚以爲利息頗重每石息米改作一斗足矣義倉古與社倉通行但古行義倉法於田畝正稅外別徵升合以入義倉在廉吏行之則可貪吏將借以濟其多取之私擾民不便愚意謂之義倉乃尚義樂施之名官吏尚義則捐俸以買糧富戸尚義則出貲以入粟上以好義倡之而風巨室大家起而和樂必如是而後可耳常平以賑糶義倉以賑濟在官既有減價平糶則不必出令抑勒而可以潛

壓下穀價後有賑濟則與平糶參用並行何荒不救在糶則止許飢民之零糴而不許販戶之頓買在濟則務自城郭之百姓以遍鄉村之極貧如是庶乎水旱有備流亡可免矣然而漏落僞冒重疊等弊不可不嚴查而釐革也

十九曰豫救荒之計以省後憂夫當事變未來而預爲之所則意思整暇易於擘畫及其事變既至而後爲之圖則手足冗迫難以支分蘇軾曰救荒邺患尤當在蚤若災傷之民救之於未飢則用物約而所及廣救之於已飢則用物博而所及微熙寧之災傷沈起張靜之流不先事奏聞但立賞閉糴富民皆事藏穀小民無所得食流殍既作然後朝廷知之始敕運江西及截本路上供米一百二十三萬石濟之巡門俵

米攔街散粥終不能救繼以疾疫本路死者五十餘萬人此無他不先事處置之過也去年浙江數郡水旱二聖仁智聰明於去年十一月終首發德音截撥本路上供斛斗二十萬石賑濟又于十二月終寛減轉運司元祐四年上供斗斛三分之一爲米五十餘萬斛盡用其錢買銀絹上供了無一毫虧損縣官而命下之日所在歡呼官旣往糴米價自落又自正月開倉糶常平米仍免數路稅場所收五穀力勝錢且賜度牒三百道以助賑濟本路帖然絕無一人餓殍者此無他先事處置之力也趙抃知越州先民之未飢爲書問屬縣被災有幾鄉民能自食者幾家當廪于官者有幾人溝防興築可僦民使治之者有幾所庫錢倉粟可發者有幾何富人出

粟之家有幾戶使各書數目以對得飢民若干粟若干豫爲設法賑濟男女分日而給使衆無相蹂又爲給粟之所於城市郊野若干處又告富人無得閉糴又出官粟平價自糶又僦民修城領工價就食又民取息錢者告富人縱予之而得孰官許爲責償又男女有棄者收養之又爲病坊處疾疫之無歸者募僧二人屬以視醫藥飲食令無失時凡死者使在處收瘞之抃經營綏輯纖悉畢備皆先事爲計越民賴以不災古人早見如此如見目今大水大旱大蝗知將來必飢輒豫爲之計或豫檢踏災荒之田豫查報被災之戶早申災傷之文早借備賑之粟或豆麥蹲鴟蕎蔔蕪菁芝蔴之類可種則躬勸率百姓廣種各鄉或豫發官帑銀給委忠實廉德富

戸往鄰郡豐熟去處糴米穀雜糧以待平糶或勸誘商賈客舟運粟以來而許爲存卹護視主糶焉或豫查境內巨家富室而結以恩信優以禮貌勸以陰德悚以利害令其各有顧惜桑梓之情凡此皆豫之道勝也余城中一貧寡婦見去歲大風水知來歲必荒手織巾布鞋襪及出室中什物令其兒日日入市雜易大小豆麥松花蕨粉芝蔴之屬磨碎炒乾雜作爲細粉而積數巨箱至今歲果大飢日取滾湯攪而啖之終飢荒之月食常有餘他人多餓死而獨此婦無恙令官民之智皆如此婦也則何飢荒之足憂哉柰何有司日惟優游堂上捱歲月而望遷小民亦惟苟度目前臨饑荒而失措故豫備之道不可不亟留神也

二十曰先檢踏之政以免壅閼水旱蝗蝻之後田禾被災矣若非正官親臨逐鄉履畝檢踏災傷而令首領及吏農里老人等往而虛應故事或反需索滋擾則在先之覈災不實而後日之救荒何據乎此隱漏重冐之弊所以紛紛也

二十一曰時奏荒之疏以急上聞夫天子端居九重安能坐照萬國而無遺即如境內災傷矣百姓急須告災于有司有司急須申災于撫按撫按急須奏災于朝廷朝廷以萬國爲一體必不坐視而不爲之拯救萬一報遲則上人易以起疑而救災又恐無及此伊誰之咎乎

二十二曰嚴蔽災之罰以儆欺玩吏好談時和年豐以釣聲譽而諱言饑荒水旱以損功名故恒有匿災異以不聞甚或

飾饑荒爲豐穰唐憲宗謂宰相曰卿輩屢言淮南去歲水旱近有御史自彼還言不至爲災李絳曰御史欲爲姦諛以說上意耳夫已則竊豐穰之虛名而使百姓受阽離之實禍有人心者忍爲之乎大歷二年秋霖損稼渭南令劉澡稱縣境苗獨不損上曰霖雨溥博豈渭南獨無更命御史朱敖視之損三千餘頃上歎曰縣令字民之官不損猶應言損乃不仁如此乎貶澡南浦尉代宗此一事稱聖矣往年吳郡大水吳中一令悉力祈禱冒雨遍歷各鄉督卒修築圩岸隄塘他郡邑潦侵而此邑頗不爲災及御史入其境見田禾芃芃秀實謂令曰八言汝邑獨不災果然不謬令曰以使君所見乃傍官河田易行尾救故得不災其四鄉腹裏低窪去處壞不能

救者多矣令安敢冒不災之美名而貽百姓以大患爲令若此一令可哉

二十三曰修水旱之備以貴豫防夫救災于有事之後不如防災于無事之先田地之高燥者宜有以蓄水以備旱則池塘河蕩不可不濬也田地之低窪者宜有以洩水以備潦則圩岸隄防不可不築也我國家設有水利之官正所以專管講求邇年以來有司皆視爲故事漫不經心水旱無備非一日矣願朝廷特發明詔申飭諸道監司督有司有司督糧塘里役着實修舉修舉者有賞廢墮者有罰分別勤惰以示勸懲有備無患此之謂也

二十四曰躬祈禱之事以回天意成湯六事自責自爲犧牲

而甘霖立應唐文皇願移災朕身以存萬國不忍蝗蟲食穀而吞之寧食吾肝肺是歲蝗不爲災古帝王尚爾何況有司乎夫天高聽卑英靈肸蠁敢不孚但天體尊而神理赫其非凡夫假意虛文可以一呼而應亦明矣有司之祈禱者或佯禁屠沽而私飲酒食肉冠帶騶從而不肯習勞僅發一牒躬一拜了事而已多岐其心二三其德悠悠忽忽念罔在民以此爲禱而輒欲回神譴召天和吾知其必不能也持齋素斷嗜欲畏天怒哀民窮首宿罪悔己愆內辦精誠外屬勤苦易錦繡而素服屏車從而徒跣蒲伏而終朝長跪而百拜暴日而焦枯冰雨而腫濕涉遠道而不辭觸蛟龍而不畏上天加災下民且死吾何惜一身以謝萬姓必感格而後已如是

而天心未有不同者也古蝗不入境霖雨隨車豈偶然之故
哉
二十五日勵勤苦之行以感人心人[illegible][illegible][illegible]者亦有良心可
感而動平日吾爲吏廉仁而祈禱勤苦士民業已見而心憐
之即如欲勸士夫之賑濟發大家之蓋藏則不遺隸卒不行
符票方巾野服芒履徒步而遍詣士民之家爲之降其顏色
溫其言辭優以禮貌風以德義憂戚之意發于面目誠懇之
念見于舉動以吾平日之居官兼以此時之誠切士民必感
而泣良心既動何物不捨何民不從如是而有愁然漠然絕
不慼念官司慷慨舉發者此則豺狼之民良心盡滅不妨痛
懲一二以儆衆庶捐糜身家我亦何求爲百姓耳能令百姓

入人願爲我死而何事不濟余叨穎水上青浦令身嘗試而知其必然願良有司之聽之也

二十六曰廣道途之賑以集流亡有如旁郡縣皆饑聞吾救荒有法或流移而來雖非吾部中之赤子然仁者一視之情寧得恝焉而聽其枕籍而死乎熙寧詔曰流民所在州縣每程人給米豆一升余觀宋人擘畫屋舍安集流民曉示流民許令在流寓地方諸般採取營運支散流民斛斗米豆數目安泊存䘏救濟最爲周悉今郡縣有司遇有他處飢民流亡入境亦必委曲而爲之給廬舍散糧食設醫藥惟力是視以免其道斃此不惟爲天子收集流移而已之積累功行亦不少矣

二十七曰申保甲之令以遏盗賊饑荒之時盗賊易起喘息餘命斷不能大誤横行不過爲鼠狗之計以苟且夕蜉蝣之生姑息而不爲之撲滅則燎原可憂輒用重典而悉置之法則飢寒可憫防戢而底定之烏可無術哉但獲飢盗爲之大張其威聲稍寛其捶楚待以不死號令于市以令喧傳當自

解散

二十八曰省荒後之耕以給將來大饑之後不惟民食難之卽耕種亦苦無本具吾爲省視耕種無食者量濟之無農具者量爲處而給之或勸富戸借食借具于貧民而令貧者爲之出力耕種以補之或待收成而以糧食償之有司須于耕種之時暫輟政事親歷各郷補助勸率百姓見上人留意農

務有如此自然勤奮境無惰農農無荒業矣省耕省斂古人所行今何可廢也

二十九曰申閉糴之禁以廣通融左傳僖公十三年冬晉荐饑使乞糴于秦百里奚曰天災流行國家代有救災恤鄰道也行道有福晉饑秦輸之粟秦饑晉閉之糴故秦伯伐晉以本境而言則他郡如吳越然以天下而言則一體若手足自多豐熟坐視鄰災蓋恐爲外處搬運致本處亦荒不知吾不恤鄰萬一他日吾荒彼亦不救恤我非惟示人以不廣其于王者一統之義何如也考淳熙降旨諸路監司不許遏糴今朝廷宜敕監司憲臣出榜曉諭不許諸路有司遏糴違制者覺察申奏夫脣齒相倚首尾相應災變流易緩急有賴也

三十曰墾抛荒之田以廓民産分東西南北區邑設勸農官數員選有身家德行良民爲之正官親督履畝查勘荒田若干于抛荒戸下即與諮糧募佃人承領開墾或許原戸歸而復業量其人之丁力領墾若干給與工本糧食若富民願自備工食領墾者亦聽三年免其起科三年之後然後起科蓋既免稅糧復給工食招來有法勸諭有條人誰無恒産之思荒田盡墾國課漸增百姓殷富此在淮揚蘇松之間多有之而設屯田官員爲此也而抛荒開墾今尚未盡則亦舉行者之不肯實心任事也如境内無抛荒田地則督率勸農官一意每歲省耕無分荒熟力本重農自有司事如近日建議北方新開水田于北人甚利蓋北方地勢高燥故宜種二麥而

其間豈無可開種水稻者兼而行之始議爲難數年以後爲利溥矣柰人情駭于驟興難于慮始巨室沮撓持議不决殆可深惜

凡此三十條者皆救荒之要策經效之良方余考證古今間參己見不畧不迂煩得肯綮夫余藿食者睹記時事有慨于中蒿目而視焦吻而談余則過矣當事者采而行之天下之福也

荒政叢書卷三

荒政叢書卷四

周孔敎荒政議

陳龍正曰荒政議者萬歷間周中丞孔敎撫蘇時所頒行也其條欵甚備其文告甚繁古今救荒之事無弗撮載于此矣徧觀古方者此卷不過其類摘也未徧觀古方者則此卷乃其大通也然提綱皆本于林希元而其間損益則亦因乎時地希元嘉靖八年爲僉事上荒政叢言其綱曰救荒有二難難得人難審戸此即六先中所云擇人查貧戸矣有三便六急此槩之以八宜而所謂遺棄小兒急收養一條則附見于禁溺女之下有三權六禁今以四權五禁易之所增溺女一條因風土之惡習而去度僧一禁或

亦以叢林爲大養濟院之意耶三戒易遣使以忘備想當日乘軺之使偶希而萑苻之萌蘖可慮法貴因時故特以寓兵于農之意諄諄于二十六條之終也希元既發其綱自號曰叢言意當時規條亦復詳具顧今不得見而孔教所設之規條見存原文冗甚業删其半讀之尚須移時亦特爲一卷

荒政議總綱

救荒有六先曰先示諭先請蠲先處費先擇人先編保甲先查貧戶有八宜曰次貧之民宜賑糶極貧之民宜賑濟遠地之民宜賑銀垂死之民宜賑粥疾病之民宜救藥罪繫之民宜哀矜既死之民宜募瘞務農之民宜貸種有四權曰奬尚

義之人綏四境之內興聚貧之工除入粟之罪有五禁曰禁侵欺禁寇盜禁抑價禁溺女禁宰牛有三戒曰戒後時戒拘文戒忘備其綱有五其目二十有六

初一曰六先

一曰先示諭時値饑荒民情洶洶宜當民之未飢多揭榜示曰將散財將發粟將請蠲就糧將平糶粟米吾民毋過憂毋出境毋棄父子毋爲寇盜則民志定矣

二曰先請蠲散財發粟其恩有限民奸吏蠹其弊無窮惟蠲租一節最爲公溥唐學士李絳言欲令實惠及人無如減其租稅爲今之計來歲之賦宜請蠲今歲之賦宜報緩或蠲存留或蠲起運在隨郡邑緩急而施之至于佃戶承種諸人田

土宜倣元制普減十分之二豐年照舊庶乎蠲緩各得其宜貧富僉受其益矣然又有富豪乘人之急准折田地短少價値所當并禁

三曰先處費饑有三等小饑多取足于民中饑多取足于官大饑多取足于上取足于民如通融有無勸民轉貸之類是也取足于官如處糴本以賑糶處銀穀以賑濟是也取足于上如截上供米借內庫錢乞贖罪乞鬻爵是也

四曰先擇人宋富弼靑州賑濟除逐縣正官外就前資及文學等官擇其廉能者用之徐寧孫賑濟飢民逐處勸請鄉官或士人或稅戶主管今宜請擇州縣正官廉能者使主賑濟正官如不堪別揀廉能府佐或無從州縣廉能正官用之至

于分賑官員可令主賑官各就所屬選擇佐領佐領乏人選擇學職學職乏人選擇待選舉人監生等人員務得有治行者俾充城市鄉村分賑之任又擇民間有行義家資者爲耆正副佐之其吏書止供抄劄而賑濟之事不與焉事完官書其殿最士旌其賢異民優其獎勞亦勸懲之大義也

五曰先編保甲弭盜安民莫良于保甲之法然有在城行保甲而在鄉不行者有在鄉僅報保甲長而花戶不報者有僅報花戶數名而十室九漏者夫是法也爲弭盜而設是以治之之道編之也民情莫不偷安故其成也難爲賑飢而設是以養之之道編之也民情莫不好利故其成也易今遇災賑正編行保甲之一機矣合令各府州縣擇廉能佐貳一員專

董其事大槩先將城內以治所爲中央餘分東南西北四方如東方以東一保東二保東三保等爲號每保統十甲設保正副各一人每甲統十戸設甲長一人南西北方亦如之東方自北編起南方自東編起西方自南編起北方自西編起編至東北而合方不可易而序不可亂次將境內以城郭爲中央餘外鄉村亦分東西南北四方其編保甲如在城法大村分爲數保中村自爲一保小村合隣近數村共爲一保一保十甲聽其增減甲數因民居也一甲十戸不可增減戸數便官查也或餘剩二三戸總附一保之後名曰畸零此皆不分土著流寓而一體編之者也其在鄉四方保正副又以在城保正副分方統之如在城東一保統東鄉幾保在城東二

保統東鄉幾保以至南與西北莫不皆然是保甲者舊法也分東南西北四方而以在城統在鄉者新設之權也蓋計方互統內外相維入之周知其地里熟察其人民凡在鄉戶口其有盜賊有饑饉輕重在城皆得與聞或有在鄉保長抗令者即差人役助在城保長拏治之此法行則不煩青衣下鄉而人事自辦矣有司惟就近隨事覺察之使不爲鄉村之累耳或曰近歲賑饑皆領于里甲何獨編保甲以代之曰保以地言里甲以人言也往昔以相鄰相近故編爲一里今年遠人散不若見編保甲之民萃聚一處其查察易而集其貧富易知昔熙寧就村賑濟張詠照保糴米徐寧孫逐鎮分散朱文公分都[illegible]其法

之上矣今貧戶救荒之法凡以為貧民下戶也官司非不欲一一清查之柰寄之人則難公任之己則難遍昔人謂救荒無奇策正以貧戶之難審也所以然者亦不豫故耳合令被災各府州縣豫乘秋月以主賑官督在城保長以在城保長催在鄉保長以保長催甲長以甲長報花戶每甲分為不貧次貧極貧三等除不貧外將次貧極貧各口數大小若干貼其門首壁上一面令每保開一土紙手本送主賑官不許指稱造冊科斂貧民待鄉黨日久論定委官乘便覆查此即宋時蘇文參澧州賑濟之法但彼猶臨時為之不若先時查審貧富則民志定尤為無弊

次二曰八宜

一曰乏貧之民宜賑糶其法有二一有坊郭之糶宜多擇諸城門相近寺院及寬廠民居儲穀于中不限時日零細糴與糶米計升多不過一斗糶穀不過二斗如奸牙市虎有借倩粧扮之弊當行徐寧孫立賞錢一百貫之法斷罪追賞不得姑息則弊不期革而自革矣有鄉村之糶宜行見編保甲之法間月而糶三每先一月出示將有災鄉保限次月某日某方某保排定日期每隔日一糶以防雨雪壅滯之患每甲不論貧戶多寡大約許糴之石多或五石其通水去處則移舟就民間水乏糶之或有富人强奪貧人之糴當行張詠賑蜀連坐之法一家犯罪十家皆坐不得糴如此推廣則在在有保甲亦在在有糶糴而窮鄉僻壤無不到之處矣所糶穀價俱

比時減三之一或曰各甲貧戶多寡不同而概以三石糶之何也曰此非賑濟也賑糶也賑濟宜精賑糶宜溥一甲之中唯以穀均入不因人計穀穀數同銀數同聽其通融來糴則官不煩民不擾而惠利均沾穀價自不騰踴矣官之糶本則或出官糧或借官銀或勸令富家出錢收糴照價出糶而量增其船脚工食之費皆成法也

二曰極貧之民宜賑濟賑濟之弊多端抄劄之時里保乞覔強悍者得之良弱者不得附近者得之遠僻者不得吏胥里保之親厚者得之鰥寡孤獨疾病無告者未必得屢報屢勘數往數來賑濟未到手而所費已居其半矣今貧戶預定門壁大書日久無事己屬平允合于賑濟之前一月出示如有

遺者誤者許令改正即將門壁改書但一保之中貧戸雖許更換而銀數不許加增官給花欄小票戸各一張由城而鄉由保而甲務下諸貧戸之手仍出榜排定日期分保支散至期保長帶令各甲貧戸正身依序領賑繳票每賑極貧約穀一石次貧約穀五斗其或不公賞罰一如賑糴之法語云好要則詳好詳則荒此則暇豫公平不勞而濟而巡門俵米攔街散粥無所用之矣

三曰遠地之民宜賑銀往昔義倉社倉散貯民間今皆輸之州縣是古之粟藏于民故及民也易今之粟藏于官故及民也難近且難之況于遠乎移粟就民則減竊伴和滋奬檄民支粟則脚費米價相當故凡百里以外地不產米如不係沿

流者唯當以銀賑之極貧約四錢次貧約二錢支銀于包銀爲面印誌銀匠散者姓名支錢于穿錢繩索係以錢舖散者姓名如有消折低僞聽其赴官呈告

四曰垂死之民宜賑粥按漢獻帝作粥以飼飢民後世多用之賑糶則彼無糴本賑濟則不能遍及即以米給之彼亦艱于舉火將有不得食而就斃者唯食之以粥則不待舉火而可得食涓勺之施遂活須臾之命此賑粥所以不容緩也大約米一升每食可食四人男女異處日每二飡辰申二時鳴鐘而入入則分班坐地令人傳粥食之可無參差搶擠之患自冬十一月初一日起至春暮而止若夏四月則天氣炎熱粥多酸饐不可用矣大率賑飢以粥委可贍危急之民但其

弊不一唯大饑之歲仁明之長度有餘財方可用之
正曰疾病之民宜救藥宋呂公著爲相爲饘粥湯藥以救疾
趙抃知越州爲病坊以處病民給以醫藥然恐醫少地廣督
察無方醫人領銀不盡買藥窮民得藥多不對病須博選名
醫臨症裁方病人不能行者醫人就而診視之其患病新起
貧民官日給米五合一支五日約至一月止庶可免于夭札
矣
陳龍正曰此條事種種難行名醫豈可多得臨症裁方豈
易易事知脈者一州邑有幾人安能遍就病人診視不如
按古成方精製丸藥一二十種隨症領受猶庶幾便而有
益

六曰罪繫之民宜哀矜年荒疫癘獄囚聚蒸恐多横死軍徒追贓不完久幽囹圄者必量情輕重暫爲保放或從輕决遣絞斬重罪有難保放者必疎其枷杻至于戶婚諸不急詞訟當暫停止庶不妨誤賑濟而飢民之陰受其賜者多矣

七曰既死之民宜募瘞合措修義塚分别男女仍修募瘞之令凡死而無主者在城保長報主賑官在鄉保長報分賑官各召人瘞埋埋畢給銀五分獄囚死而無主者亦如之城中偶見死者給棺一具

八曰務農之民宜貸種宋曾鞏知越州歲饑出粟五萬貸民爲種糧使隨歲賦入官農事賴以不乏查道知虢州蝗災給州麥四千斛爲種于民大抵宜于季春下種時貸之仍令保

甲監其下種有冒領而食費者必連坐追償然則種何時而償乎曰貸時防其濫可也非責以必償也此須酌民災之輕重量官帑之盈縮方可舉行

次三曰四權

一曰奬尚義之人大司徒保息萬民之政既曰恤貧又曰安富大率民不可以勢驅而可以義動是故民有出粟助賑煮粥活人者上也有富民巨賈趁豐糴穀還里平糶循環行之至熟方持本而歸者次也有借粟借種借牛於鄉人而豐年取償者又其次也凡此之民皆屬尚義于此權其輕重或請給冠帶或特給門扁或給賞帖後犯杖罪納帖准免皆所以奬之而不負之此在會典及累朝詔旨俱有之有司所當亟行

者也

二曰綏四境之內救災恤鄰道也若造爲閉糴之令此間之米不許出吾境他境之米亦不許入吾境彼此環視更無告糴之所則飢民必起而作亂然通財之道唯艮有司能行之官有積粟仁洽于民卽屢通有無民可無怨不然本境之所收有限鄰賈之所販無窮于是民有怨者有羣聚而譁者有攘臂而揭竿者如何則可近有艮有司已行者量留商米十分之二卽以元糴之價糶之民民如財詘官爲糴之糶亦如元價大率糴糶皆減時價三分之一其餘八分卽時給照放行聽其覓利鄰境稽遲有禁詐欺有禁越度有禁凶年行之豐年則止不病商民不病鄰國隨糴隨糶遠邇胥悅除經過

地方不得重複留糴外其他產穀之鄉此策或可潤澤而行是故救災恤鄰以公天下者正也放八留二以綏四境者權也權而不離于正也

三曰興聚貧之工凶年人民缺食雖官府量加賑濟安能飽其一家故凡城之當築池之當鑿水利之當修者召壯民爲之日授之直是于興役之中寓賑民之惠一舉兩得之道也宋熙寧間河陽災賜常平穀萬石興修水利范仲淹知杭州吳中大饑吳民喜競渡好佛事乃縱民競渡召諸寺主諭以饑歲工賤令大興土木又新倉廒吏舍工技服力及貿易晏遊之人仰食于公私者日數萬人是歲兩浙惟杭州晏然民不流徙合而觀之水利不可已之工也佛寺吏舍可已之工

也二者均足以濟饑則胡安國所謂興工作以聚失業之人董煟所謂以工役救荒者具信矣或曰周禮荒政弛力居一築郿新廐春秋非之興工役何居曰周禮所禁春秋所非者不恤其饑而使之也今則使之而食之也至于城池水利政莫大焉大禹盡力溝洫豈必三江五湖方有水利之可講哉

四曰除入粟之罪漢晁錯建言募天下入粟除罪若遭水旱民不困乏則正爲救荒設也合行令府州縣凡問革吏承以上不係犯贓情有可原犯罪軍徒以下不係極惡法有可宥者酌令入粟助賑且如問遣一軍未足以入行伍計其長解等費少可易粟百石多可易粟數百石以此賑饑不猶愈乎或曰在外衙門用强罰米穀五十石者問罪降用此議得無

違例曰例之所禁爲擾民也今之所議爲救人也凶年而行
豐年而止亦何悖也

次四曰五禁

一曰禁侵欺官吏保甲人等品類不同銀一入目不免垂涎
糧一到手不無染指情獘多端大明律凡監臨主守盜倉庫
錢糧者問罪刺字至四十貫者斬合嚴行禁諭凡侵盜賑饑
錢糧者依盜倉庫律例行之然亦顧長吏何如誠能節用愛
人淸心寡慾而下猶敢侵欲無紀者未之有也
二曰禁寇盜凶年饑歲民之不肯就死者必起而爲盜所謂
安居則不勝凍餒剽掠則猶得延生是也倘一概姑息患不
勝言如劉六趙璲撫于德州而飲馬于蘆溝吳十三閔二十

四縱于鄱陽而稱兵于安慶宋辛㓜安帥湖南賑濟榜文止
用八字曰刼米者斬閉糴者配新旨抑價遏糴者以違制論
而聚衆搶奪者即梟示首惡正法蓋古今恤飢民不宥亂民
類如此然凶年之盜稍與豐年不同周禮荒政旣曰除盜賊
又曰緩刑故長民者每有法外之仁焉古有鎖項號令地頭
來年始放者有斷一足筋傳都示衆者有以死四代盜沈江
聳動遠邇者皆死中求活之意

三曰禁抑價糓少則貴勢也有司往往抑之米產他境與客
販必不來矣米產吾境與上戸必閉糴矣上戸非眞閉糴也
遠商一至牙儈爲之指引則陰糶與之以故遠商可糴而士
民缺食是抑價者欲利小民反害之也故不如不抑然前所

云八分放行二分平糶不幾于抑價乎曰米產吾境荒歲與
鄰共之不節其流則易竭故平糶其十二以安吾邇人非概
抑之也
四曰禁溺女今俗有可異者平時生男則舉生女則殺之以
故民間少女多鰥夫豐年猶爾況凶年乎准律故殺子孫徒
一年合嚴行郡邑以法律示保甲人等詳錄條欵備加曉諭
且懸賞格銀三兩誘人告官賞銀以犯人及兩隣保甲長財
充客戶則及其地主若實貧甚不能舉女者取保甲兩隣結
狀日給米一升三月而止若見育三女以上者每年終取結
給穀二石以旌之至于收養遺棄小兒者亦給米男日一升
女日一升六月而止米每月一給男女三月送官一驗庶乎

男女無夭折矣

五曰禁宰牛凶年人多變鬻耕牛以苟給目前之用不知耕牛一鬻方春失耕將來歲計何望查得問刑條例私宰耕牛者發附近衛所充軍宏治十一年奏准每宰牛一隻罰牛五隻合申明禁例凡民間耕牛不許鬻賣宰殺賣者價銀入官殺者充軍發遣如果貧民不能存活要賣牛易穀者聽令本保用富民收買仍令牛主收養即以本牛種田照鄉例與富民分收待豐年或富民取牛或牛主取贖聽從其便如此則牛可不殺春耕有賴而貧富各得其所矣

次五曰三戒

一曰戒後時救荒如救焚唯速乃濟宋令災傷夏田以四月

秋田以七月水田以八月非時災傷者不拘月分聽訴令例夏災不過五月秋災不過七月合而觀之可以見報災之不可緩矣唐莊宗時大雪軍士寒凍宰相請出庫物以給軍不許及趙在禮亂始出之軍士負而詬曰吾妻子已飢死得此何爲宋蘇軾言熙寧中荒政之弊費多而無益以救之遲故也合而觀之可以見給賑之不可緩矣合行令大小賑濟官員凡申報災傷務在急速給賞錢糧務要及時倘失誤飢民必罰無赦則人人知警民庶其有濟乎

二曰戒拘文宋程顥攝上元令盛夏塘堤大決法當聞之府府禀于漕然後計工調役非月餘不能興作顥曰如是苗槁矣民將何食救民獲罪所不辭也遂發民塞之歲則大熟此

便宜處事不爲文法所拘者也常見郡邑賑濟動以文法爲
拘文未下則不敢行文一行則不敢拂合行司道府州縣等
官凡事便于民而文有允駁文裁于上而勢有妨碍者並聽
便宜處置先發後聞如奉文賑糶矣或宜賑濟或宜賑貸奉
文賑銀矣或宜賑米或宜賑粥奉文一賑矣或宜二賑或宜
三賑如此之類惟以救民爲主不爲文法所拘致誤飢民
三曰戒忘備保甲既立宜寓之兵每保正副各一人正以有
年德者爲之令其表正鄉閭副以有謀勇者爲之令其練習
鄉兵每甲十八擇年力精壯者一人爲兵專習武藝免其直
夜等差每月在城保副傳在鄉保副在鄉保副領各甲鄉兵
赴城比試操練之責府縣衛所分任之而申其賞罰官軍民

怏有俸糧者賞罰並行保甲鄉民無工食者有賞無罰荒年之賞唯以倉穀府月賞約以二十餘石縣月賞約以十餘石計一年所費無多此亦救荒之急務也

荒政叢書卷四

鍾忠惠公賑豫紀畧

森按鍾公化民字維新浙江仁和人萬歷庚辰進士官光祿寺丞萬歷二十二年河南大荒刑科給事楊東明上飢民圖請賑濟下部議僉謂救荒必具十分熱腸及才力精神品望俱全始勝任此非鍾寺丞不可乃命公往特鑄印曰欽差光祿寺寺丞兼河南道監察御史督理荒政之印公請發帑留漕糧及事例積站等銀并請便宜行事悉從之先是有司平米價商販不至飢民羣起搶刼所在嚴兵守之公飛檄河南布政使撤防勦兵悉分置黃河口各運米所過爲米舶傳簿護送至境設官單記所到時刻稽遲

罪及將領米到任價高下毋抑勒是時米石值五兩遠商
募重價無攘奪患外省亦慴公得便宜行事莫敢閉糴次
辰米舟併集延袤五十里價頓減石止八錢矣公二月二
十一日受職單騎渡河二十九日至開封集撫按藩臬出
所著救荒事宜以煮粥散銀爲急煮粥必多設厰就便安
揷備糗糧擇委任時給散戒侵扣散銀令州縣正官下四
鄉查核防冒破給印票定時日公出納選廉能府佐晝夜
單騎絡繹稽察中州故地廣荐饑公去儀從選捷騎素服
馳逐晝夜寢食鞍馬間隨行止精力吏胥六人不兩月巡
歷各州縣所至止食厰粥禁供給不坐公署隨地問民疾
苦預示饑民令進見時人具一帋勿書姓名開所當興革

及官吏豪猾有無侵尅横行散布于地擇僉同者脊察之郎
行與革處分名拾遺法官吏畏公亷察又馳巡迅速莫測
所向不及預爲備以故人各盡心民皆得實惠諸所措施
恤貧宗恵寒士煮粥哺垂斃給貧窶歸流移醫疾疫收埋
遺骼贖妻孥散賊營興工作置學田蠲錢糧省刑訟釋淹
禁嚴舉劾勸尚義禁閉糴止覆議絕迎送抑供億省與從
給牛種勸農桑課紡績修常平設義倉申鄉保飭禮教俱
詳賑恤事實中活飢民四千七百四十五萬六千七百八
十有奇事終復命繪救荒圖并說以進上嘉其功進太常
少卿明年命公巡撫河南時内監開採致礦徒嘯聚爲亂
公躬率兵斬獲渠魁撫餘黨捕礦使不法七人置諸辟因

疏礦使利害乞速罷不報尋以病乞休有旨慰留明年卒于官士民號泣罷市爭捐貲建祠撫按以聞諭祭褒恤賜祠謚忠惠贈右副都御史春秋有司致祭

賑荒事實

一多立廠

中州貧民半無家室公念惟粥可以賑極貧救垂亡之命諭各府州縣正官逼歷鄉村集保甲里老舉善良以司粥廠就便多立廠所每廠收養飢民二百不拘土著流移分別老幼婦女人以片帋圖貌明註某廠就食印封以油帋護繫於臂彙立一冊州縣正官不時查點使不得東西冒應其在城市即因公館及寺觀立廠量大小居飢民多寡在鄉僻則鱗次

建廠五大間一貯米及爲司廠煮粥四處食粥人各畫地方二尺五寸坐焉日兩飧米八合食於辰未二時飧各二盂期至麥熟止煮粥務潔且熟嚴禁攙水食粥者不得攜粥他往供粥者不得減淺盂數所至行拾遺法法載前紀畧中核米數問疾苦察菜色之減否驗有司之勤惰以行賞罰各府預擇風力推官董之亦以二員交換相隨聯騎而馳遍歷州縣各村墟粥廠每日夜行五百餘里所至即食廠粥蓋食廠粥之利有三驅馳間即有司莫可蹤跡供膳一也且司事者無不盡食廠粥司粥者更激勵莫敢違悞二也督荒者既同食粥不避勞苦則地方官無不望風感動竭力賑救三也

一愼司廠

司廠不用在官人各本地方保甲里耆公舉富而好義者州縣正官以鄉賓禮往請至則繇賓階升堂長揖給花紅荐三爵破格優禮諭以實心任事廠內利獘陳請即行月給官俸司一廠者能使一廠飢民得所旌以采幣扁額倍之者與冠帶能司五六廠以上則任所請或以便宜授光祿鴻臚等銜至六品止或爲骨肉贖罪雖應戍應辟得從末減或子弟能文行督學錄名與文藝考錄同勸諭富室捐賑視所捐之數與司廠同賞格

一愼散銀

垂亡之人旣因粥廠以得生矣稍自顧惜不就廠者散銀賙之令各州縣正官遍歷鄉村喚集里長保約公同查審貧棍

作奸許諸人舉首得實者重賞冒破者抵罪極貧次貧給與印信小票上書極貧戶某給銀五錢次貧戶某給銀三錢鰥寡孤獨更加優恤正官下鄉親給分東西南北四鄉先示期以免奔走守候貧民領得銀穀里長豪惡或以宿逋奪去者以刼論出首者賞所發帑金正官監鑿秤分封固加印立冊每月期日分給差廉能推官不時掣封秤驗公巡至如粥廠拾遺法驗所折散銀原封開註如有侵尅視輕重律處

一嚴舉劾

公既巡歷用拾遺法以得賢否復時進道府之有聲者及巡察推官訪舉實心任事多方全活災民賢之尤者即爲破格薦揚其有貪暴縱恣以致餓殍枕藉不肖之尤者即時馳參

一時羣吏實心力行飢民多所全活

一勸尚義

屢荒之後倉庾若洗飢民待哺方殷公先勸尚義尚義之民可以德感難以勢加願輸賑者或銀或粟立冊彙報出粟者送之粥厰出銀者卽在本家分給不許收混官吏官無染指民免簡𠕋照冊稽查視所捐多寡優以匾額冠帶仍免其徭役與司粥厰者同賞格以風厲之

一禁閉糴

公乘傳至豫賑銀未到先馳檄各省出米地方毋得遏糴以阻皇恩且得便宜參究遠近弛禁米商一時鱗集米價減五之四民困立甦

一散盜賊

先是飢民嘯聚盤踞汝南各府山谷出沒剽掠當時競緝以兵公初至單騎往諭遍歷寨柵召其渠魁宣上德意曰聖天子萬分哀惻汝等寢食不寧大發帑金特救本院到此多方拯救凡爾百姓各有良心乃是迫于飢寒情出無奈爾等宜相傳說聖天子九重憫念遣官賑濟我等小民何福頂戴必有咨嗟流涕焚香頂祝聖天子者且粥廠散銀之法爾等具聞必俟麥熟方止爾等即時解散便做良民若執迷不悟自有法度雖悔何及今日正爾轉禍爲福之時悟處便是天堂迷處便是地獄始迷終悟便化地獄爲天堂爾須前思祖父後念子孫中保身命莫待後來追悔由開封歷南陽汝寧等

府親臨面諭無不流涕感悟環拜投戈各歸本土爲良民

一捐錢糧

是時廷議蠲豫省租令已下矣奸猾里書借口分別里分之災傷爲減免以邀賄賂任情移奪村僻愚民不知免數不得沾實惠且久荒之民無産者貧有産者亦困公查照題准分數每項原派銀若干令減免銀若干出示四郊使民共曉里書莫能上下其手民盡沾恩

一禁刑訟

飢荒之後幸留殘喘小民無知每以小忿逞訟有司不能勸息受理如常一罪之贖奪一家數月之糧一脣之追絕一人數日之食一番之駁審證犯數家之命且一日被責則數日

不便工作一八創甚則數口俱爲待獘公通行府州縣盡停
詞訟唯以粥廠散銀爲務倘事涉強盜大逆者速爲審決止
許現獲不得稽延連坐獄訟衰息囹圄空虛

一釋淹禁

連荒多盜各州縣捕役率以疑似捕民下獄拷訊淹繫多致
瘐斃公令守令于盜初捕到分別眞僞眞則收繫僞懲捕役
至一應人命告發即爲驗審無辜者速釋一應詞訟不得混
監久繫又令該州縣清查獄囚若干釋過誣攀強盜若干逐

一開報

一興挑濬

公令各州縣查勘動工役如修學修城濬河築堤之類計工

招募興作每人日給穀三升借急需之工養枵腹之衆公私兩利

一急賑救

往時賑濟郡邑申詳司道轉呈文移往來或經千里遲疑顧慮延閣時日及其得請災民且溝瘠矣公令各州縣凡有關荒政利獘興革許便宜徑行俟按臨時類行詳驗事有干係重大者方爲覆議准予批行之後驗其善否𢇁盡感奮賑不失時

一贖飢民

飢民多鬻妻賣子公令赴有司報名官倍給原價取贖完聚若有力之家能尚義不索原價放還者視所還多寡照粥厰

例奬賞計官贖四千三百六十三人其尚義給還與民間奉行得贖者殆以萬計云

一收遺骸

飢民遺骸滿野公令各府州縣及村墟鄉落遍爲收掩凡掩一屍給工食銀三分襯席銀二分各鄉義塚俱倣此

一搜節義

時當奇荒而義夫節婦甚多公俱采訪表章之

一種農桑

荐饑之後民不能耕公曰食爲民天因荒而賑因賑廢耕飢無已時矣因作勸農九歌分發守巡各道督州縣正官巡行郊野勸課農桑分給穀麥種仍將九歌諭民出入諷詠

附九歌

一曰民可富俗可風我先勞親勸農大家小戸齊來聽恰如父母勸兒童

二曰時雨潤水盈盈節候至及時耕東作莫辭辛苦力西郊到底好收成

三曰不好鬭免刑災不爭訟省錢財門外有田須蚤種縣中無事莫頻來

四曰肯務農有飯喫不貧窮免做賊請看竊盜問徒流悔不田間早用力

五曰莫縱酒莫貪花不奸賭不傾家世間敗子飄零盡只爲當初一念差

六曰勤力作穀麥成早辦稅免催徵不見公差來閭巷何須足跡到公庭

七曰五穀熟菜羹香率子婦養爹娘哥哥弟弟同安樂孝順從來是上方

八曰朝督耕晚課讀教兒孫成美俗莫笑鄉村田舍郎自古公卿出白屋

九曰家家樂人人足登春臺調玉燭喜逢堯舜際唐虞黎民齊賀太平曲

一置學田

公賑時加惠寒士免一時之飢又爲之計長久廣置公田分給各學使收租以給貧士

冠昏喪祭人道大端豫民不遵古禮貧富之家竭力從事公

一敦禮教

編四禮輯要家諭戶曉使動皆中禮兼以節財

救荒圖說凡十八圖公以進呈

救荒圖說今不能載祇載其說

恩賑遣官　這領敕辭朝的是微臣鍾化民蒙皇上釆科臣

楊東明飢民圖說知河南災祲異常父子相食寢食靡寧發

帑金三十餘萬兩漕糧一十萬石特敕微臣專理荒政臣旣

受任矢諸天日苟毫髮不盡其心處置不竭其力天地神明

殛之單騎渡河星馳奔救期副聖天子惓惓德意首繪玆圖

見皇上軫念民瘼如此其切中州更生之機實肇于此據右

政司開報賑過領銀宗儀飢民二千四百四十九萬五千九

百六十九位員名口又賑過食粥飢民男婦二千二百九十六萬九百一十二名口皇上普濟之恩洋洋貫穹壤矣大學曰財聚則民散財散則民聚夫財一也聚之則蒼生轉爲白骨散之則溝壑起于春臺平天下者曷其奈何弗散

宮闈發帑　皇上大賚中州已出異數矣兩宮聖母中宮皇后皇貴妃聞知饑荒情狀共興哀惻發內帑銀三萬五百兩差官陳惟賢解運前來復敕微臣鍾化民如前給散臣宣布朝廷恩德中州士民叩頭血流感激泣下皆謂自古發金分賑者有矣未聞出自宮闈之內下逮蔀屋之微者故一時大臣捐俸義士輸金爭爲鼓動書之簡冊可不謂千載盛事哉伏願皇上自內達外常存此心由始至終常行此德則宗社

靈長之慶從此培矣

首恤貧宗　臣入中府宗室一萬四千六百餘位皆稱貧乏如將軍安沁行年九旬貧而無賜中尉勤鱗勤縲或六喪不舉或五喪不舉談洋鄉君既無子女又失雙目河陰雙生二子成臺文臺幼而無依如此類不可殫述臣仰體皇上篤厚同宗之仁分別賑濟共散過銀二萬二千七百六十六兩二錢九分諸宗北面稽首焚香共祝聖壽臣切念之支派日繁祿糧難繼豐歉靡定惠澤難周今四民之業已開無祿可食者皆得隨所願以資生矣乃科舉之途闢而未廣伏願皇上推恩而充廣之凡有志讀書者俾得自奮于青雲之上則親親賢賢各得其所矣惟皇上采擇焉

加惠寒士　這是貧生領賑的我皇上作養人才本爲他日之用但秀才不工不作非農非賈青燈夜雨常無越宿之儲破壁窮簷止有枵雷之腹一遇荒年其苦萬狀如內鄉縣儒學生員李來學水漿不入口者三日閭門待斃縣令以粟遺之來學正色拒曰生平不謁縣令豈以荒易吾操哉及賑銀至乃以極貧潔行獨厚給之來學嘆曰此聖主洪恩也可以食矣寒士瀕死得賑則生不獨一來學也乃知窮約自守雖貞士之清操養賢及民實聖皇之盛節此三日不舉火歌聲若出金石古今頌曾參之賢而飢餓于我土地則周之孟軻惓惓爲世告也

粥哺垂亡　這是粥廠中喫粥的貧民煮粥乃救荒第一急

務以其能挽垂亡之命且無不均之嘆也臣遵敎諭亟檄被災之處多開粥厰就便安插不拘土著流移盡數收養仍分老羸病疾婦女嬰兒各爲一座日給兩飱臣每入厰親嘗菜色漸有生氣如郭家村劉一鵾既貧且病屬其妻曰與其相守偕亡莫若自圖生計劉氏泣曰夫者婦之天死則俱死耳安忍棄乎至是粥厰星羅竟得兩全棗縣光武廟一鼓而食者五千人一老鬚眉皓然頭頂萬歲皇恩四字忽從中起大聲曰受人點水之恩當有湧泉之報吾輩受皇恩養活何以補報今後各安生理毋作非爲慷慨悲歌歌之三闋五千人莫不泣下夫富者食前方丈猶嫌不足貧者一勺入口便可囘生伏願皇上思稼穡之艱念閭閻之苦撙節愛養自不容

已矣

金賙窘迫　這是領賑銀的貧民沿村煮粥垂亡之命活矣

有等貧民雖朝不謀夕顧恤體面不與餓莩同廠而食非散

金無以賙之也蒙皇上大發賑銀臣令布政司分各府州縣

正官親歷鄉村查審貧戸分爲上中下三等唱名分給毋移

官以就民毋勞民以就官守候侵漁等弊盡行剔除人人得

沾實惠如登封縣界渡村郭進京等採棠梨葉黃蘆葉荷貫

葉木蘭葉爲食食盡鬻妻子又盡因得賑銀烟火如故中州

之民其全活者類如此書曰大賚于四海而萬姓悅服我皇

上散財發粟萬姓悅服豈勝道哉但逋負盡蠲則民有息肩

之日催科不擾則官無敲扑之威不然方出于水火遂入于

囹圄其情誠可痛矣惟皇上埀神焉

醫療疾疫　這是選過醫生扶救病人的大荒之後必有大疫況粥厰叢聚傳染必多醫藥無貲旋登鬼録臣仰體皇上好生之心令有司查照原設惠民藥局選脉理精通者大縣二十餘人小縣十餘人官置藥材依方修合散居村落凡遇有疾之人即施對症之藥務使奄奄餘息得延人間未盡之年嗷嗷衆生常沐聖朝再造之德據各府州縣申報醫過病人何財等一萬三千一百二十名康誥曰恫瘝乃身夫皇仁育物枯槁回春即恫瘝乃身不加于此矣但久病之餘其神必傷如再植之木其根必損欲使元氣漸復神氣漸完豈可以旦夕致哉必休養生息數年然後可復其舊也宋儒程顥

每書視民如傷四字于座右敢以是爲九重獻

錢送流移　這頁戴道路的是復業流民臣每至粥廠流民告稱一向在外乞食離鄉背井日夜悲啼今蒙朝廷賑濟情願歸家但無路費又恐沿途餓死臣體皇上愛民無已之心令開封等府州縣查流民愿歸者量地遠近資給路費仍與印信小票一張內開流民某人係某州縣某人願得歸農所過州縣給銀三分以爲路費執票到本州縣補給賑銀務令復業據祥符等縣申報共給過流移男婦二萬三千二十五名口詩曰鴻鴈于飛集于中澤又曰雖則劬勞其究安宅夫流移之未復也招撫之難流移之既復也安定之難彼室廬盡壞鴻雁難棲所謂其究安宅者竟何如耶必引養引恬置

之衽席之上而後卽安也

贖還妻孥　這妻孥是飢荒時賣出的中州割人食肉至親不能相保苟圖活命賤鬻他人妻妾跟隨後夫寸腸割斷子女飄零異域五內傾頹原非少恩實出無柰我皇上保天地之太和全民物之天性必有惻然不忍者臣仰體德意凡荒年出賣者令有司盡行收贖贖子以還父贖妻以還夫贖弟以還兄據各府州縣開報贖過妻孥四千二百六十三名如杞縣民李復鬻妻王氏男長生官如劵贖回付之粥廠魯山縣潘氏夫亡二子小長生小長存各賣爲奴及以官法得贖更名皇長生皇長存蓋謂中州赤子皆皇上生存也詩云宜爾室家樂爾妻帑皇上全人父子兄弟夫婦之倫離而復合

斷而復續骨肉肺腑之親無悲思哀痛之慘矣但贖還之後不知其終完聚否也倘糊口無資後相轉貿如夢中乍會覺後成空思及于此不覺滴淚唯帝念哉

分給牛種　臣巡歷汝南等府見流移復業雖有可耕之人家室蕭條實無可耕之具滿野荒蕪束手無措飢餒何從得食錢糧何日得辦臣觸目痛心下思民艱上思國計請留事例積站等銀伏蒙皇上俯允臣令布政司分發各府州縣令掌印官親自下鄉踏勘某都某堡荒地若干量給種子仍買耕牛照田分給如一縣有牛百隻生息數十年可得子牛千隻官置簿籍每年登記永存民間以廣孳生使人有可耕之具戶無不墾之田詩云粒我蒸民莫匪爾極今蒸民乃粒孰

非皇上之賜耶但前此天霖時霈則夏麥全收後此霪雨過多則秋禾告損安得甘雨和風時時不爽使一犁東作萬寶西成民將游于含哺鼓腹之天哉

解散盜賊　這投戈棄劒的是前此盜賊汝南飢民嘯聚出沒山谷刼掠焚燒結黨數千人勢甚猖獗蒙皇上救諭一下中州中州之人知非常恩惠臣仰仗皇威單騎往諭皆稽首悔悟爭相謂曰聖天子活我百姓我輩昔陷死地今得生矣投干戈棄劍戟一時解散夫飢寒切身雖慈母不能保其子今聖澤覃敷羣盜屏息操戈入室之輩化爲秉耜買犢之夫感人若斯之速書曰民罔常懷懷于有仁皇上施有常之仁政懷無常之民心則民之固結眞如赤子之戀慈母矣

勸務農桑　臣惟救荒于已然不若備荒于未然救于巳然者時窮勢迫而莫可誰何備于未然者事制曲防而可以無患漢賈誼曰聖王在上而民不凍餧者非能耕而食之織而衣之爲開其資財之道也臣歷中州至虞城縣村中父老以桑椹供食臣食而甘之問父老曰此地有桑椹必有桑樹有桑樹必有蠶絲今桑樹罕見蠶絲罕有其故何在父老答曰民間栽桑不多養蠶之家亦不紡絲止是賣璽頗無厚利臣喟然嘆曰天地自然之利何爲惰農自棄哉因令各府州縣正官循行阡陌隨地課農如有地一畒令其植桑百株十畒千株百畒萬株桑多則蠶多蠶多則絲多絲多則利多至于麥豆粟穀及時深耕棗梨柹栗隨地徧植務使人無遺力地

無遺利者周家以農事開基此王業根本也我朝勸課農桑載在令甲有司以此爲勸民者首務則殷盛富庶之風無難致矣

勸課紡績　臣見中州沃壤半植木棉乃棉花盡歸商販民間衣服率從貿易古語云一婦不織或受之寒葢紡績久廢課督不勤故也臣與鄰村婦老計之一婦每日紡棉三兩月可得布二疋數月之織可供數口之用其餘或換錢易粟或納稅完官但布之成也紡而爲縷絡而成線分而爲緯合而爲經織而成布一寸一絲皆從辛苦中來顧百姓日用而不知惟牧民者爲之督率耳苟不教之紡績而使其號寒于終歲凍死于溝衢伊誰咎耶臣令各府州縣每遇下鄉勸農卽

查紡績之事凡民家棉線多者此勤于紡績者也則呼其夫而賞勞焉棉線少者此惰于紡績者也則呼其夫而責戒焉導之以自有之利使人情樂趨鼓之以激勵之方使室家競勸詩曰七月鳴鶪八月載績又曰我朱孔陽為公子裳咏七月之詩而興起焉杼軸其空之患庶幾其可免矣

民設義倉　臣聞古有水旱之災而民無捐瘠以蓄積多而備先具也今地方一遇災荒輒仰給于內帑此一時權宜之計豈百年經久之規哉唯以本鄉所出積于本鄉以百姓所餘散于百姓則村村有儲家家有蓄緩急有賴賙濟無窮此義倉之所由設也臣令各府州縣掌印官每堡各立義倉一所不必新創房屋以滋破費即庵堂寺觀就便設立每倉擇

好義誠實有身家者一人爲義正一人爲義副每遇豐收之年勸諭同保人戶各隨其願或出穀粟或出米有少者數斗多者數石置立簿籍登記名數至荒歉時各令領回食用如未遇荒今年所積明年借出加一還倉義正副公同收放此民間之糧不入查盤不許借用出粟多者照例給賞義正副年久粟多給與冠帶免其本身雜差此其積貯于粒米狼戾之時比之勸借于田園荒蕪之後難易殊矣詩云乃積乃倉乃裹餱糧其所積者豫也

官修常平　臣惟積貯之法在民莫善于義倉在官莫善于常平夫常平云者官爲立倉以平穀價民間穀賤官爲增價以糴之民間穀貴官爲減價以糶之本常在官而上不虧官

利常在民而下不病民中州常行此法矣但官府之遷轉不常倉廒之廢興不一燃眉則急病定則忘豈有濟乎臣令各府州縣查將庫貯糴本銀及堪動官銀秋收糴穀上倉以行常平之法穀賤則增價以糴穀貴則減價以糶設遇災荒先發義倉義倉不足方發常平不必求賑在在皆賑恤之方無俟發粟年年自不費之惠此前任撫按之所已行今臣與撫按之所修舉者也昔神農之教曰有石城十仞湯池百步帶甲百萬無粟不可守也倉廒既實奚憂盜賊哉

禮教維風　臣聞理財之道不惟生之而且能節之也中州之俗率多侈靡迎神賽會揭債不辭設席筵賓倒囊奚恤高堂廣廈罔思身後之圖美食鮮衣唯顧目前之計酒館多子

商肆靡費勝于農工及遭災厄糟糠不厭此惟奢而犯禮故也蓋禮禁于無形法加于已著自冠婚之禮廢人道無始自喪祭之禮廢人道無終彼民之好奢如水之走下不以禮隄防之不止也臣思欲禁末流先正本實采冠婚喪祭四禮與今相宜者著爲四禮輯要令布政司分發有司曉諭士民冠婚取其成禮卽濯冠浣衣荆釵裙布可也喪祭取其成禮卽廬居墓宿菜羹瓜祭可也其有遵禮者旌之賞之其有越禮者董之戒之共挽澆漓之習期囘淳雅之風孟子曰食之以時用之以禮財不可勝用也伏願皇上秉禮以爲天下先崇儉以爲天下法則教化行而習俗美奢侈之風自革矣

鄉保善俗　臣攷我國家設保甲以防奸設鄉約以勸善二

者並行不悖法至良也唯有司視爲空文故鮮實用耳即今

地方礦徒竊發添兵守礦又增餉養兵往往擒賊卒多鄉兵

則除盜安民孰過于保甲哉臣令各府州縣申明保甲之法

至有礦地方擇其有身家有行止者立爲保正保副以統領

之不許爲盜亦不許容留面生可疑之人一家有犯九家連

坐則不必添兵不必增餉而盜賊潛消矣其無礦地方各申

此法至于鄉約不講故民不知親上死長之義嘯聚爲亂其

所由來漸矣臣莊誦聖諭六言繪圖衍義述事陳歌令有司

分行約長約副每月朔望聚集鄉人悉爲講解仍置善惡二

簿當衆紀錄以示勸懲保甲嚴人憚于爲惡鄉約明人樂于

爲善孔子曰吾觀于鄉而知王道之易易也故以此終焉

復命天朝　這復命的是微臣鍾化民臣本至愚極鈍誤蒙皇上任使兼以憲職許以便宜感恩圖報期聲涓埃目擊中州食人炊骨即行路之人傷之況臣親承簡命豈忍自愛其死乎故食不下咽坐不貼席奔走于窮民飢餓之鄉而不辭出入于盜賊縱橫之所而不避周旋于瘟疫流行之際而不惜無非宣播皇上好生之德以全此孑遺之命也今荷寵靈飢民得生亂民得散皆我皇上救民之心至眞至切故有孚惠德實起死迴生之方至誠動物即轉亂爲治之術昔齊宣王不忍一牛孟軻曰是心足以王矣我皇上全活數萬生靈此何心哉堯舜之心也即此眞心便是王道唯在皇上察識而擴充之念念堯舜事事堯舜即堯舜矣孟軻又曰我非堯

舜之道不敢陳于王前臣繪圖陳說披瀝肝膽惟願皇上爲
堯舜之聖君而已伏乞矜其愚鈍而鑑納焉臣不勝祈懇之
至

荒政叢書卷五

荒政叢書卷六

劉世教荒箸畧

萬歷戊申夏四月九日麥秋甫至雨晝夜不止凡四十有五日而後霽于是江以南靡非壑矣農人無所舉趾衆心嗸嗸旦暮莫能必其命輒不自量妄欲借前箸籌之而藿食者之謀鄙曾亡當于千慮之一又性不能甘屬前躊躇亡適與語者第以敝帚故災木而存之是歲六月既望平原劉世教識

吳越故澤國也其于國賦則外府也在昔丁亥嘗一中于鴻水矣于時粟價翔踊斛幾二金殣殍塞塗疫厲駢踵郊野之間四望烟絕迄今談者猶爲色動曾未二紀而霪霖復肆虐

矣七郡膏壤一時遂爲巨浸其未波者百不能一也有之則高陵荒原不毛之瘠耳蓋視昔不啻倍已未魚之氓誠不能旦暮自必其命唯是遺穗未沒而斛且及一金矣竊恐秋冬之交納稼之望已絕而待哺者且日益衆焉寧復知所底止哉輕餒死而重爲亂介士之操也可槪望之蚩蚩之衆乎其能無寒心也者今遠而遲來年則十閱月而盈也又遠而遲新穀則歲有五月而盈也八日不再食而餓七日而斃矣引西江以濡涸轍其能及否乎且非獨于此也大祲之後必有大札丁亥之已事可鑒也弱者轉溝壑强者散而流離焉勢所必不免也卽幸而無死與徙而札且祟之卽又幸而無及于札而力能緣南畝者鮮矣野不闢不能亡虞氓野不闢而

賦無所自出不能亡虞國即復盡蠲賦以寛氓而氓實重困矣氓重困則不獨民受之是又不能亡虞國也故小潦小暵者一歲之祲也而大潦大暵者數歲之祲也祲之小者竭賢有司之力而可辦乃若非常之祲則亦必有非常之舉而後濟自非朝廷沛德音發帑藏破拘攣之見越故常之規而能迓旣乖之天和收將渙之人心乎聞之患貴先防籌惟預定芻蕘之賤廟議所不廢也爰借前箸籌之曰蠲曰賑曰糴曰賈曰禁賑之事八蠲以下並一凡十有二篇用備採擇

蠲

惟是七郡地不能當天下二十之一而賦乃幾十之五六蓋豐歲而力已竭矣矧玆千里爲壑天如之卉不可復得民旦

夕救死不暇安所得賦而輸之故蠲亦無賦不蠲亦無賦蠲則朝廷猶任其恩不則遂斂之怨矣蠲則吏得藉手以安集不則潰決而莫可支矣蠲則損之一歲而嗣之入者固亡涯也不則徒據其虛名而意外之芽蘖且漸長矣等失賦耳孰與蠲之之為得哉顧此猶以利害言也夫寧有方千里之災民父子至不相保而聖明在上能不下哀痛之詔罷田租之入重計其安全而亟拯之溺乎謂國體何及今抗章力請凡今歲額賦悉與蠲除有如小緩而司農之尺一下有司以期會從事卽敲骨而推之髓自二三巨室外烏能神運而鬼輸之哉且得賦而失民智者不以易也矧賦必不得而第以攖其怒乎藉令喜亂樂禍之夫乘之而起事將有不可勝言者

矣夫非不知司農之詘方甚磬歲入之不支出而九塞之需
若灼眉也者顧民之顛隮極矣司農卽告匱而水衡將作之
儲可暫貸也冏寺留署之蓄可稍括也甚而瓊林大盈之積
鏹可特發也是國計非遂終詘也彼窮民困厄不于朝廷請
命而何所復之乎藉令主計者之持之也奈何則及茲稽天
特請特使以行勘可乎夫非以使者之言能重于當道也又
冠蓋之客從此而之長安者常相望于道非不足于咨詢也
蓋必如是而司農之後言塞耳蠲得請而賑之事可徐筞也

賑之一

夫遇祲而賑蓋歷代之故事也其善不善視當其時與否耳
猶之療疾然始病而藥藥未竟而霍然矣迨而投焉入重困

而藥且倍矣濟不濟半矣若必俟其殆而後藥之則生氣薄
而勢已亡及矣其濟者幸而不濟者常矣賑之先後胡以異
此昔己丑冬吳越大祲朝廷特發三十萬金以省臣蒞賑矣
孑遺之氓實賴以全活而識者尚微謂其後時焉則丁亥之
潦顛連太甚而至是弗能支也然先是者嘗以御史大夫吳
公時來議抑存漕粟之十三是雖未賑而粟則已幸留矣顧
獨失之于其春而溝壑者無及耳今而議賑其必于獻歳之
春乎計入冬而粟且漸踊矣入春而且寖甚矣東作俶始時
固不可失也顧今之潦非昔之潦也七郡之爲州若邑凡四
十有二而靡非壑也截長補短邑可得田百萬畝畝歳獲粟
二斛而羸是總之夫八九千萬斛矣然往者京口滸墅之間

百穀之舫無日夜不灌輸而南者蓋在豐歲而已藉貸于境外矣何者其生齒繁而土之毛不能給耳今待哺者若故而粟則已烏有矣卽盡𨞏兩都之供勢不能二十之一也將何策而可獨有大賑之而已夫賑之事有二曰金曰粟賑之所自出有三曰朝廷曰有司曰富家巨室夫朝廷待命者也有司則不待命矣富家巨室則又必待命于有司矣是其爲富家巨室也者靡非有司也而其爲有司也者又靡非朝廷也法則孰先請先核有司之積貯而嗣請之朝廷而嗣風之富家巨室之慕義者可乎蓋有司之蓄無幾卽朝廷之大賚亦當有限勢必有所不逮也彼其休戚利害之與共孰有切于富家巨室也者而能秦越視哉誠及今而亟圖之方春而徐

賑焉將餒者藉以飽死者藉以生而耕者亦藉以耒已

賑之二

大賑之自朝廷出者則昔之斥帑金是已日者太倉之金錢匱大司農至仰屋嘆驟而議賑金必不得之數也不再計而審矣藉令徼非常之恩而金非可食也亦安所得粟而易之即有之非巨室之滯穗則豪商之居積輕千里而來者耳勢且必大踊費金多而易粟寡寡予之而民亡濟也多予之而帑不能堪也豈惟民不能宿飽而于主計者先已坐困矣非策也則莫若截留漕粟便今夫豫章荆楚之漕艘獻春而入眞州者尾相銜也其順流而下吳若越又甚便也請議截百萬分予兩地期以中春而集各聽設法行賑其他道路一切

之費並計而歸之司農竊謂其便有七上不廢曠蕩之恩亦不致損廢支錙一民捷于得粟二國中粟驟益則賈必不大踊三當春耕時農有所藉四賑得其時民不致憊極而難拯五賑金則胥吏易緣爲奸粟則差不便六漕卒終歲道路暫而獲息肩且可稍殺其行糗七其便于賑金勢相百也而其得請于司農又不啻易也然而非百萬石不可何者今其委波濤者已不下八九千萬石矣即幸而得請亦僅僅百之一而差盈耳損之而所濟幾何且以司農之折色例爲金可五十萬其浮于己丑十不能七也然而道里之費與行糗之殺計亦已當其半矣況今之祲又不啻倍之昔也者天子方將南顧而痌瘝大司農仰承德意直振廩竭粟之不暇而寧靳

此爲是在力請之耳

賑之三

漕粟之請便矣然而事在獻歲也夫寧無遺穗計涉冬而罄耳能久枵其腹以待乎卽不然而詎能取必于百萬也矧其虞于不給也將若之何則有郡國之積貯在往者固有成命矣曰以備不虞今獨非其時哉遠無復論自己丑迄今葢二十年所矣日積而歲累焉計當有陳陳而因者顧法久則弊生事久則蠹起其不能無牟漁勢也請一切核以從事可乎其穀可賑也卽其或爲買者可合一郡之所有而擇廉幹吏以遠市也又膠序之義晦巖邑以千計卽下者猶以百計其歲入固可披籍數積之數年而不億矣然而弊亦與之等其

名若輸于民而實不出自民者可核也其貌若斂于官而實不入于官者尤可核也蓋膠庠原非錢穀之媒而慢藏終爲誨盜之餌獘所從來久矣顧安得燭照而數計之乎昔人之論節儉曰無輕其毫釐今日之事何以異此第取盈于故額而姑寛三尺以比于弛刑之誼奚不可且有甚于此者下終歲竭蹷以終事稍失期會而鞭笞待之矣然而堂簾遼絶問其所輸者何而終不能畧舉其槪也上亦終歲竭蹷以從事稍失期會而停罰隨之矣然而簿領殷奏問其所徵者何而亦不能縷舉其悉也徒令積猾巨奸蝨蠹其間顛倒下上而屬厭焉非一日矣亦非一事矣夫寧知剜肉補創剔髓朘血而輸之者乃以塡若曹亡當之壑哉詎唯此二端而已且謂

二者之遂足以盡賑乎夫賑公事也茲其在公者也不先核之在公而遽以風勵私室可乎

賑之四

蓋今之所最患而勢不能過者不曰粟貴哉即厲禁抑之不得唯實有不貴之粟在使民左手予鏹而右挈之囊則壟斷之子無所復用其巧將不禁而自平矣顧吾方欲爲民請命而惴惴焉不能亡虞于不盡得重以郡國之拮据歷二十年而未知所儲稸爲幾可全活者若而人公家之力槪可見矣謂亡藉于富家巨室可乎夫中産而上故漸有餘粟矣今非若勸借者之擾也第稍令輸其所餘視市直而少捐焉以市之窶人是于藏者初無大損而餧者不啻重受盎矣薦紳先

生夫孰無慕義之致此一時也嘗必有投袂而起者第無程以格而風之市義以自爲德也可若夫素封之家請視其稽而程之稽不及三百石者聽五百石者二十而一千石者十而一二千石者十而一五三千石者十之二浮之十二而止官覈索其數而揭諸塗與衆共核之敢有欺匿者令得兼實以告告有賞賞以匿之十一粟則仍藏于其家異日者以買予主其匿而見告者没其半以賑是所損者特不過意外横溢之賈而實未嘗少損于其貲也且可以博義聲可以爲德于鄉可以善完其所有一事而三善集焉詎唯無損抑亦重有利矣至于緇黄者流業已棄離一切何復擁厚貲以自汚卽在彼敎不能無禁矧其作奸蒐慝往往而是則實爲之請

姑貫而概核焉百石以下聽五百石以下徵益之千石以上更益之何者彼固無所事此耳此非必盡粟也其藏穀者等獨慮夫拘攣之士不能亡泥于膠柱也夫死亡禍亂之日迫而必斤斤曰無動為擾焉不因噎而廢食哉且財非從地出也銅山金穴其始能亡掊尅而致者鮮矣是故吳越之間一小豪起而方數里之內靡非其屬厭之餘也一巨豪起而方數十里之內無不被之矣滿則必概天道固然茲固其全之之日也且昔之善聚斂者廣漢元寶之屬有一能自全者乎卽齊奴元雍身都弁冕而何以卒不免也彼素封者而知之方將虞守鹵之難終規散之之不暇而尚區區滯穗之是靳也噫

賑之五

夫素封之家即有恒產而要之踐吏輸輓其奔走于公家者亦甚繁且苦矣獨旅人之質庫不然其擁貲甚厚其朘利甚渥其經營又甚逸而名不挂版圖事不涉催科抑何其多倖甚也請極言之遠不暇援引姑以鹽論鹽自均甲以來田畝三百二十而役役稍重則破矣又重則蕩矣又甚則殺身者有之矣何者其最上腴不能及二千金而瘠者僅三四百金耳瘠無論上田歲得粟可三百斛以三之一輸公家積十豐歲而不能二千斛也賈當中金千然而十歲中俛仰倚之矣公家之百需又倚之矣其能有贏焉誣矣質庫不然其上者每至盈萬金即寡亦不下五六千是上者一而當沃壤之役

田五六矣下者亦不啻三之其于瘠壤則上者遂三十而盈下者亦不啻十五六歲以什一計而子錢之入可知也矧其二之而三之乎是質庫之最下者其一歲之入已當上田之十歲矣觀此則終歲奔走而不給彼第高枕臥而子母倍息矣未幾子復爲母而又息之矣其土著者人弓人得猶之乎楚也不則一襆載之而去關譏之法未聞稅金遂令若曹據此全利即比者榷使出而始議及焉然僅僅歲數金止耳是以富室鮮累世之産而質庫多百年之業當十歲而更服圖一里之中慮無不易其三四甚且六七而質庫無論大小凡三年必益其一其甘苦利害較若列眉豈待智者而後辨哉莫非民也懸絕乃爾夫豐則朘其脂祲則乘其急而倍入焉

且又坐視其溝壑也忍乎損有餘補不足天道人事固所宜然請計歲以爲之格歲輸粟若干石以賑未及三歲者勿輸至二十有五歲而止遠勿論其有慕義好施至溢額者或旌其廬或錫之冠服官司以禮優異用示風勵此非獨便于窮民也于質庫亦大有利焉不然而民無所得食眀明而睨其厚入也終能高枕而偃有之乎抑是說也即無事時所不得置而弗議以任其尾閭而逝波者也矧此日也哉

賑之六

夫漕粟截矣積貯罄矣巨室之義糶廣矣質庫之樂輸者靡而集矣若是而賑不亦有籍哉唯是待哺之方衆也歲月之方遥也無已則請推廣令甲之意而稍開拘攣之路可乎往

兩宮三殿之鼎建與漕河之有事也當事者嘗肯疏開納之議矣其鬻爵諸事勿論乃若輸金而入太學亡議亡之夫太學賢士藪蓋自聖祖以來翠華萬乘歷世所親蒞而廣厲者也然猶得以輸金入今獨不可推之郡邑以濟一時之急乎請下令凡民間少年有文藝稍通願遊膠序者聽輸粟若干石備賑準補博士弟子候試試而受等如例敘補即或稍劣以六歲故事寬之至九歲論罷而試仍不前聽以冠服終或以諸生名入太學如是彼才者得自見即駑者亦冀倖全而應必彩矣顧得無以始進難之乎則太學又何異焉彼其取上第者累累也何傷乎其貲進也且夫子尚不難收之太學而有司者何獨靳之膠序耶又往歲督學使者嘗創之令矣

凡入田膠宫者得以諸生入太學其諸生而入田者得超等而以餼廩入夫田猶有之粟奚不可餼廩猶可以田得而何獨難于其始階也且夫收一士而遂可以活數百千人是仁人者之所褰裳而前者也不然將亡乃重惜士而輕忍人之死乎異日者鬻爵之令下且捐朽貫而夕䟽仕藉儼然而被繡矣而乘軒矣其遷除戚施而旅進退于郡邑之庭者亡論獨不有身列赤墀之下者乎其以視逢掖孰重輕焉是不可謂非賑之一策也

賑之七

鬻爵非古也有之自漢始乃若刑之有贖唐虞以降葢世守之而周爲甚其初第于鞭扑耳卒乃五刑皆用之故周禮荒

政十有二而弛刑居一焉贖所從來非一日矣豈其亡當而代襲之爲令卽懸造土之令而邑可幾千石乎竊以爲贖可議也在制鬼薪城旦而下法得入粟以贖其重辟不然嘉靖間島夷之難作軍興不給卽大辟且及之矣請自今以前凡已讞而赦令所不原者並不得贖其他稍可矜疑許以贖論或衡其罪之重輕或權其力之豐嗇而衰之其自今以後迄于獻歲之麥秋諸大辟如制外其他雜犯以下非力不能贖者悉以贖從事其罪稍重而力饒于貲非亡意者從刑故論勿贖罪稍薄而非有意者且力不任贖者從弛刑論勿贖贖以粟以穀勿以金其多寡視罪而微以力爲軒輊計一笞贖而所活倍之矣一杖贖而所活更倍之矣若鬼薪以上則所

贖一而所活者且十之而百千之矣于法初無大屈而于窮民則所濟博矣且三代已試之故事也宜若無不可然第其名爲賑而贖之也者必其實爲賑而用之者也夫寧有民之阽危如是而爲之上者忍復計其他哉是二策者固非聖世之所宜有也第不得已而佐時之急可耳則所謂破拘攣之見者也然要之于令甲故亦無逕庭也

賑之八

審如是而賑之源辟已廣已請詳其事彼巨室之餘廩以義糶者非賑而賑者也法不必及春也時而昂昂而立斥以抑之可粟有餘日斥之亦可升可活二人日百石可活二萬人中邑倍之巨邑更倍之自十月迄四月而粟可計也第自升

以上盈斗而止禁弗得多糴務使盡入于貧民之腹而毋令力可自活者與縣者得猥冒焉斯善矣若夫賑則難言哉往者籍具于里胥餒者不必藉藉者不必餒甚則一人耳而藉五六其姓名也又甚則五六其姓名未已也至并其一二人者而無之民莫得而質也官亦莫得而詰也不幾于虛明詔蠹曠典乎哉玆將釐之其說有二其一曰擇人夫環一里之中寧無有饒于力而爲衆所憑信者乎凡里之人其家之豐嗇丁之多寡必其所稔知者也擇一人焉俾司其事次者副之而令具籍焉胥第供筆札毋得上下其手籍既成復環數里之內擇其更饒而材者二人主且副之俾家至而核焉其有未當者急爲釐正是謂擇賑之人其一曰覈丁夫賑以賑乏

也無論不當賑者即不計其人之幾何而等予之是寡者獲宿飽而衆者猶之乎餒也非法也請計丁以爲率家十人者爲上七人者爲中四人者爲下令籍者明疏之毋以幼稚入必若干歲乃與復令核者愼稽之是謂核賑之丁于是合一邑之籍而計焉凡上丁家若干中及下各若干賑之粟可若干家可賑粟若干損其下者以益上者凡三等一以丁爲差並計以授司者并出納畀之官親涖其地按籍以賑賑之時徧召里之人令得舉其失失三人有罰六人以上倍之十人以上并罰核者其無失有賞竊謂是舉也其便凡六居同井里豐約多寡必不敢顚倒懸絶一也方賑時目屬于一方之衆即欲爲欺罔不能亡憚于發露二也飢民無奔走期會之

若不致匍匐顛頓于道路三也粟皆入餓腹不致若往者之虛冒四也富者操籍與核之柄情相聯絡窶人不致生他心五也富者卽不無往來給散之勞而初無損其庾廩且令示德焉六也賑之便慮亡善于此者矣顧此爲荒野言耳若夫城郭關廂之間擇人而具之籍一佐貳之良者家至戸到核之而無難也抑古有爲糜以食餓者意非不美也第其羣聚穢惡勢不能亡薰蒸疫癘之虞請姑以是待流民之亡籍者可乎誠于四郊之外擇寺觀之宏敞者遴緇黃以主之而官予之粟若器具且時稽察焉其善若事者卽以其官官之討無有弗令盡力者矣凡此第其大畧耳若夫斟酌損益講求盡善之策是在用之者矣

糴

蓋賑之力至是亦幾竭矣而賑之粟終不能亡虞匱也行百里者半九十豈其奪之溝中而復委棄之也者于是乎有糴之事在曰官曰民必互用之而後可今郡國之帑卽不至大饒然獨無餘鏹可暫發者乎卽所當上輸而獨無可稍緩者在乎請括而斥之又集一郡之所有而計之擇佐領之强幹者二三人分領其事予之符繻及茲西成之先或之豫章或之荆楚爲移檄于所在而告糴焉返之日仍于彼索檄以報必明疏其價毋令得增益于間而爲之蠹其能勤于事而潔廉無議者予上考甚者特荐而敘遷之粟則合其賈與舟楫之費而共計焉石爲金幾何分予諸邑使設法平市如賑之

義糶法粟散于民金歸于絡便孰甚焉顧非獨粟可市也即菽麥亦奚不可者此糴之在官者然也若夫民間之遠市者計必不乏特不無道路之虞與關市之阻耳今誠予之以符使亡虞于往來諸關市悉不得以稅榷為名橫有科擾廹其歸也悉聽以時價受直毋有減抑則願往者必衆而粟必充牣于市矣此糴之在民者然也糴于官者壹以原價糶以陰制猾牙狙獪之命而持其衡糴于民者聽以時價糶以明闢懋遷有無之路而通其權然有其在官者而民必不能過為之昂也又有其在民者而官又不必過虞其不能繼也故曰官與民互用之而以濟賑之不逮者此也

買

等糴耳而胡其出之異耶官傾儲而致之邑必不能盈數千也及旬而盡矣夫民也自非覬錙銖之潤而能驅之數千里之外以相灌輸乎且民之安土而不輕服賈莫此諸郡爲甚其躡蹻而奮者鮮矣則所籍者亦唯是四境之內外素習于商者耳彼其左顧右盼徵貴賤而權棄取隸首之所不能窮也今將鼓舞而招徠之使危舸巨艑䌷載爭前以紛集于吾土令官無告糴之勞民無炊玉之嘆其何術而可則請斟酌于限賈之令而已葢厲者商羊爲政市價驟騰自非禁令之盡一勢且得益而未已一時單窶之子其幸脱于立槁者非此令之力歟第一歲之產止共一歲之食今之所及禁者大都境內之粒多計秋盡而罄矣請自今亟著爲令凡商賈以

粟至者賈高下悉聽民間時值官無所與若牙儈欺罔必重法勿宥夫非故昂之也物之不齊神聖所不能强而商賈之趨利則不啻若鶩也惟毋抑其賈而粟之至者日益多矣粟之至者日益多又不必其抑之而自平矣卽不然而厲禁之意非不仁也法非不善也彼慮夫數千里之僕僕而所獲之不償也必將有却步而不前者矣且夫生生者造化之大機也機不暫息則不能長動而出故物生之數有大虧無大贏也吳越之粟驟而淪胥者至八九十萬石是所謂大虧者也彼荆楚豫章之間卽幸而有年其必不能大贏玆數明矣卽殺而取足其半彼中詎能無稍踊也者而焉能遙斷其賈之必廉而遽限之哉嗟獨計其來之繁則必不能大踊云耳曰

有如踊也若之何曰郡國之有積貯也巨室之有義糴也質庫之有樂輸也官之有告糴也備之則已悉矣時出而抑之其何難之與有曰一市而二賈可乎曰官糴之爲法也糴勿得過斗以飽寠夫也彼民之自爲糶者多寡無制非矛盾也夫寧有棄廉而趨貴者乎且又不有賑之事在乎必如是而後足以濟官糴之窮也

禁

牧之去敗羣也耕之獲非種也夫豈不慈勢實使然令得無有不令之民藉口饑饉而輒肆其蠆尾也者有如上之人重愛其力而輕視其死亡則亦何辭之有乃令所極計而亟拯之者卽令其自爲慮曾不是過而能無去之而雜之乎請事

制而坊之曰道路之禁凡一切周行畫地而成五里一艘五艘一裨校十艘一偏校二十艘一都尉各警于其地毋令宵人得以竊發發則當地者坐之發而匿者罰終月而無事則勞終半歲則大勞或俾之事任曰荒野之禁卒伍追胥其人故非乏也第令艘偵焉間有草竊攘奪能合其人而殲之者勞非追胥者倍即不能亟以告而窮治焉匿則罰匿而有所私重罰曰聚落之禁狹者艘一廣者倍之司以裨校其事若賞罰視荒野曰坊市之禁城郭之間干掫舊矣然特故事耳宜益申飭而加嚴或殺其地而得以時及可夫如是不將有所加置而重靡糗哉曰非然也海艘之非汎而輟者不可庸乎其卒不可役乎即郭之內外不可令畫地而戍乎不費斗

粟不增一人而尺地無勿嚴矣然此第爲探囊胠篋者備耳夫氛祲者明聖之所憂而奸雄之所幸者也今之民非昔之民矣遠勿及見卽邇之十歲前而何其澆之甚哉重以比者廟堂之上百廢百敝豈其草野之氓人盡聾瞶寧獨無占風角習讖緯若唐之巢宋之臘也者窺伺于其間乎無之宗社之靈也卽萬一有之非藿食者所敢深言也

荒政叢書卷六

魏禧救荒策

天災莫過于荒天災之可以人事救之亦莫過于荒古之行荒政言荒策者不一有永利者有利用一時不可再用者有可行者有言之足聽行之不必效者要或散見諸記籍中未有統要余摭所見聞擇其可常行無弊者條之救荒之策先事爲上當事次之事後爲下先事者米價未貴百姓未飢吾有策以經之四境安飽而吾無救荒之名所謂美利不言是也當事者米貴而未盡民飢而未死有策以濟而民無所重困所謂急則治標是也事後者米已乏竭民多殍死遷就支吾少有所全活所謂害莫若輕是也

凡先事之策八當事之策二十有八事後之策三

先事之策

一曰重農農者粟之本或興屯田或修水利或賑貸牛種或親行田野勸相或分督里役地方謫舉游惰或開墾荒之法而首在不以工役妨農時不以獄訟擾農家如此則農事舉矣

一曰立義倉貧民富民多不相得富者欺貧貧者忌富貧民閒時已欲見事風生一迫饑饉則勢必爲亂初或搶米再之刼富再之公然嘯聚爲賊富民目前受貧民之害貧民日後受官府之刑兵刃之慘眞貧富兩不得益也所以朱子修舉社倉不特救一時餓殍實所以保富全貧護人身家養人廉

恥爲法至善今師其意而少損益之凡每坊設立義倉不必分派若干家若干人隨其相附近處擇便爲之聽民自議自行則衆情和矣但建倉費重或勸富民或設處公費隨時斟酌此在官長以眞心勤力行之凡欲立義倉先集父老士民懇切開諭以義倉之利身先捐俸以勸富室然後出示遠近令十日內報命凡報命者合坊具連名呈一紙內稱遵諭設立義倉共計戶丁若干出穀者若干舉値事者一正二副某人造册二本一丁册一義穀出入册凡丁册不論男婦貧富貴賤皆載之呈及二册官皆用印旋給本坊收掌其官所助穀若干照各坊丁數多少派貯倉內舊册寫完則仍以新造之册送官用印坊中有富豪慳吝不肯助義者許本坊呈官

視所應出者加罰三等所舉值事之人有不法不公者本坊呈官重罰公舉他人代之或本人有病故久出者仍簽他人代之俱要呈官其呈仍用印付還或坊中事繁三人不能理許值事人隨簽幾人幫之本坊俱要酌處公費以酬其勞至義穀出入之數官府不預只于當發糶時先期出示令各坊清覈丁數定于某日糶米官府時行巡訪于當收糴之時先期出示以某日起糴穀至某日報完踰期不完者以欠穀多少議罰凡坊內與糴者設簽一根寫戸首姓名下注共計幾口糶米時左設一人散簽右設二三人量米來糴者先將名下應糴米錢若干交左人領簽卽將簽投右人照簽領米散米已完右人繳簽交左人收明日如之富室及僮婢皆許與

糶凡糶米如原價每升一分今價三分則取分六釐二分則取分四釐分半則取分二釐分二釐則取一分一分則不出陳矣蓋酌取餘息以共耗折及修倉雜用諸費也凡石斛斗升斗之類皆一聽官造日久器壞許如法私造仍送官驗押蓋以賞罰之權歸于官則人知所畏以出入之數歸于民則官無可私所謂官民相制其法無弊者也　造倉之法如係五間只以四間貯穀空閒一間以便搬移倉穀防整倉及新穀發熱等事法詳治譜可按而行之

湯念平先生勸積義穀序曰民窮日甚借貸無門一有災荒坐而待斃昔朱文公社倉一法最爲盡善然時詘舉贏實爲難事宜師其意而力行之爲積義穀法每坊造一木

櫃置本坊神廟每月朔望謁廟者各持義穀少許或一角或半升或一升至小斗而止勿得過多不願助者聽隨其意而因其力不相强也數少而不欲多者相形則意沮力輕則可久也共推一端謹者司登記雖一角半升必紀其名以彰好義推一稍有恒產而素行忠信者司出入每朔望迄晚即將貯櫃者登倉次年春夏推陳出新因數多寡貸與農人息取加二小荒則以貸諸貧人而減其息必公議而酌行之若大荒則盡捐以賑困窮必計衆而均分之先其老弱之無告及孝子節婦之貧者是舉也專以備荒而利農他雖公事急需不得輕移以致耗散有恃强而索者衆共持之不聽則控諸官庶幾可久行而不廢夫爲數

錢少則人皆樂助月月積之歲歲行之斯可禦大饑之患矣噫當目前宴飲之費即可甦異日數人之命減一月稱觴之費即可救他年同類之生獨何憚而不爲哉　又募義穀疏云里中親友壽誕稱觴當共計其費出義穀欲爲人稱觴者亦計其費出之或宴會有不可已者則薄其費而以義穀補之夫省酒食之浮費以利濟飢貧此祝壽之上術也又有疾病及一切祈求亦于神廟發願出義穀若干夫省齋醮之虛文以利濟飢貧此祈神之上術也蓋天地鬼神原以愛人爲心能愛人者則彼亦愛之以此祝壽壽必永以此祈福病必愈以此祈名利子息名利子息必得矣　按二條法最簡妙能濟義倉之窮故備記之

黄存齋曰畜馬乘不察于雞豚士大夫而積穀高價以病小民可乎朝廷當爲禁律凡已出仕田滿五百石者穀貴出糶止許依秋成原價每石酌取倉耗三分於己無損于人有益若乘風高價者治如違例放債之罪　按此意只可勸諭鄉紳富民聽其自行賢士大夫身爲之倡未可以法繩人也

一曰設砦堡義倉之法仍當勸諭鄉落行之或一鄉自建一所或數鄉共建一所其事槪聽之鄉人而官府第須式勸成而已但鄉落中無城郭足恃或有兵寇騷擾則義穀蕩耗斷難復聚當令各鄉於附近之山有險足恃者因以爲砦無砦者爲堡而置義倉其中有急則并婦女牲畜衣服器用徙居

之蓋𡶶堡之設可以固生聚可以保義倉可以行淸野之法以困敵所謂一舉而三善備者也　彭躬庵曰設砦堡最利鄉落更可以保護城邑而險不爲賊據此從來救荒策中所無

一曰酌遠糴之禁本地産穀有足支數年者以遠方糴運過多遂致産穀之地頓成餓殍然槩禁遠糴則一方粟死一方金死交困之道也當於收成時出示諭民凡收穀者自計兩年口食以外每穀十石糴五石存五石備荒又爲酌覗時價貴賤以爲啓閉如僅滿地方常價聽其搬糴過常價三分之一外則不得糴遠違者籍穀入官分給義倉至新穀收成已完則舊穀仍糴矣

一曰嚴游民之禁百姓不謀生業者宜置常罰令鄉耆鄰里

時簡舉之蓋游手好閒之人如米中蠹蟲饑饉之時死亡猶甚多至爲盜賊者若督令務生則自可生財有養生之具矣然欲者里簡舉而不實心行鄉約保甲之法未易辨也

一曰制穀贖罪凡有罪犯情理可原者一照買穀備賑銀數輸穀不令輸銀其穀分寄各坊義倉值事者具領狀交官俟賑糶時如數取出以施最窮苦無告之人或米或粥視米多少可也蓋義倉雖以周貧然須有糶米本錢則鰥寡孤獨一文不辦者盡餓死矣但施米仍當責成各坊値事每日清早糶米飯後施米仍效義倉領簽例令各來報名每人烏一票給之爲據領票領米一如義倉但不須交錢耳蓋事歸一人則坊人姓名已熟虛實盡知自不至于混領若以事歸官府

另簽胥役行之爲弊不可勝言

一曰豫糴凡地方有遇水旱便當實稽境內人丁核境內穀粟扣算缺少若干卽多方那處遣富商豫往穀多處買之葢有水旱則必有饑荒若臨饑方議他糴便難措手且米價亦必踊貴也

一曰教別種地方遇有水旱種植必不得時卽須先察地利如水多害禾則急以不忌水者種之旱久害禾則急以不畏旱者種之失彼得此尚可支持其半大抵以先持急做爲勝著也

當事之策

一曰留請上供之米地方大饑或有本地應解糧米及他處經過米船不妨權留賑濟然後申報秋熟卽行糴償在朝廷

不過緩數月之糧在百姓卽活數十萬人之命雖以專制買罪又何傷哉

一曰借庫銀轉糴地方大饑欲他買又苦無銀不妨那借庫中錢糧糴賑從容設處以償擇平日衆推誠實能幹百姓任其事或仍勸富民自販開以薄利使之樂趨

一曰權折納之宜時當凶災擇荒熟相應處以荒處折納之價于熟處和糴則荒處不至太貴熟處不至太賤兩利之道也　凡爲守令權不自主者則申請上司行之他准此

一曰捐俸勸賑地方大饑有司當以至誠開諭勸富民賑濟或減價出糶或竟行施予然本官須先捐俸倡義庶幾不令而行

一曰重賑穀之勸饑饉時有能大出粟以賑者或聞於朝廷加以官號或請于上司給其冠帶扁額以示酬勸

一曰興作利民之務地方大饑窮民多無生業此時或修橋路或濬水利種種必不可已之務當概爲修理窮民借力作以資生而我又因以興利一舉兩得之道也

一曰勸富室興土木舉庶禮地方大饑宜勸富室營造土木及一切當行之禮使貧民得以資生蓋損富而富實未損益貧而貧不虛益勸諭時當以三利歆動之一則成吾欲爲之事一則借此賑貧有大陰德一則貧民樂業不至爲盜富室所益更多矣

一曰均糴米數既貴富者得以多糴則貧者益少每日市糴

當依每家丁口爲準人口少者不得多糴則米穀均矣

一日嚴閉糴之法當民擁有多粟除本家口食外餘至百石以上閉糴專利者許人告發官府盡籍穀賑貧告虛者反坐蓋彼所利在多得米價今併米本失之其閉糴者鮮矣　溫伯芳曰吾邑荒少而穀常踴貴弊不在富戶而在鋪戶鋪戶閉糴而後價忽高鋪戶得高價富戶之價愈高總之䆠民家無杵臼皆糴于市鋪戶遂操其重昔葉令公名向榮金華人處之極善每早巡行各街米戶不出糴者杖數十於是鋪戶欲高其價不得而富戶如市價如常各競出糶矣蓋公稔知此時非有水旱兵凶之災客歲之入如常何以來歲之供不足不過雨暘偶愆何至舊穀頓盡至于閉市乎　按此須實知境內

穀多乃可行不可執爲定法

一曰重强糴之刑時方大饑民易生亂若縱其强糴則有穀者愈不肯糶四方客粟聞風不來立飢死矣且强糴不禁勢必搶奪搶奪勢必擄殺當著爲令曰有不依時價强糴一升者即行梟首蓋彼原欲少取便宜今并身命而亡之其强糴者鮮矣　或謂閉糴自百石以上强糴自一升以上閉糴者止于籍穀而强糴者遂至殺身輕重不太懸乎曰閉糴之人雖不仁猶不過專自有之利强糴則是妄取他人罪自不同況閉糴者少强糴者多乎　彭躬庵曰此法須不動聲色使百姓曉然知殺一人乃可以生衆人始不激變

一曰不降米穀之價米方大貴有司樂于市恩動輒降減米

價以博小民一時歡心不知米價減則富戶不樂糶而四方客米亦不來矣惟當聽民間自消自長粟貴金賤人爭趨金米價不降自減也　或謂古人有遇饑輒增米價而米賤者其法可行乎曰此非一定可行之法也萬一我增米價而客米一時不來彼貧民能當許久重價乎大抵地方富饒所欠止在于食則不妨增價以招客粟若地多貧民此法恐不可行止一不降米價尚爲穩著

一曰覈戶口時當饑荒須先詳覈戶口若干扣算賑糶之穀若干賑濟之穀若干每丁應得若干先有定局則無不均之患而設處之方可早謀矣

一曰無失期不論賑糶賑施俱當先期四處張示約于某時

畢行不可遲誤失期有辜人心且虛勞小民奔走
一曰定鄉城分給之法凡賑糶賑施每日一給則太煩而小民易荒生業至鄉落尤難行矣當先定爲令曰凡城市每給五日鄉落三十里內者每給十日三十里外者每給半月或謂鄉落路遠當每給兩月曰每給兩月爲數太多小民不知遠計多穀在手便不撙節甚至以易酒肉者有之到罄盡杯乾時不束手待斃又邪思生亂矣　或謂貧民無資必待每日生理方可得糴此條只可行于賑施不可行于賑糶當酌其無弊可也
一曰多置給米之地給米須多設處所派定某關某處給某關某處給則不至挨擠失序

一曰編戸丁牌領米最易爭擠多至混數若倣義倉領簽又入多難行當照戸編牌如考試例循次領給則諸弊俱無矣其牌每戸止寫丁首一人

一曰慎擇給米之人主管給米最要得人須平日實訪其人公平廉能者方可屬事每處擇一善者主之又聽其各擇一二人爲副必不可令衙役與事也

一曰不時巡訪任縱得人未必一一皆當有司于給米時當不時出訪或東或西或詳或畧或隨手取米以驗美惡或隨喚領米人驗剋減與否至于出訪或輕車或緩步不可盛列騶從使人得爲備

一曰別賞罰不時巡訪則任事者之賢否見而賞罰可行矣

有公平廉能者則重賞之或優以冠帶或旌以財帛隨其功之大小可也有姦貪私蠧者則重罰之或加刑或罰穀隨其罪之輕重可也至于無他罪犯止是才力不濟不能處分條理者則無賞無罰下次不復簽用而已

一曰暫省衙門役期時方大饑衙役工食多不足贍此時當減其半役使之營生如舊例一月供役十日今止取五日

一曰清獄饑饉時平民已難治生獄囚死者八九矣清獄宜分三等輕者竟釋之次者限親隣保結俟穀熟時再拘大罪重犯囚而少賑之

一曰禁訟大荒之時治生不暇況治訟乎凡除人命賊情搶擄外一切財產婚姻等訟概不准告已告者概停不行

一曰弛稅禁山澤市貨等利法有禁者此時宜暫弛稅弛禁廣其營生之路至穀熟時復舊
一曰修街道街道汚穢易生疾病荒疫相因尤不可不愼故當修潔街道以防其漸
一曰收棄子飢民有棄置子女道路者許人收養凡收養者具呈至官云某年某月某日于某處收得子女幾人歸家撫養官爲用印結之太平長大一聽收主照管本生父母不得爭執其收主願贖者聽或能收養自幾人以上者官府爲立賞格勸之
一曰贖重罪重罪無贖之理然能多出穀救荒則雖枉法以生一人而實救數千百人之死亦權道也　重罪如泛常人

命事則許贖若劫殺眞賊及人倫大變之犯則不可贖更舊冬以前入命可贖本年所犯則不可贖恐富人乘機報復故也

一曰收買民間草薪衣服器用饑荒之時貧民多賣衣服器用以給食而富民乘人之急甚至損價十之九者此時官府宜那移錢糧設人收買使貧民不至大虧則謀生之路寬矣秋冬間仍行發賣便可補數至於草薪之類亦當於此時收買俟寒雨賣之仍可得利此古人已行之效

一曰多置空所以處流民而嚴其法大荒之時有他郡流民走從就食者若處之不得其道則流民立死且或生亂有司當擇寺觀公廨一切空所分别安揷每處設一人管其事立

法以繩之諸如臥所有定出入有時領米有敘若亂法者初犯三日不給糧再犯逐出境外其有休養壯健者則令執工役之事或僱募民間便不許坐食矣

事後之策

一日施粥饑荒已極不能賑米當設法施粥施粥須因里設廠若勞其遠行恐半途仆斃又須立人監理令飢民至者隨其先後來一人則坐一人後至者坐先至之外坐者不許再起一行坐盡又坐一行以面相對以背相倚空其中路可令擔粥人行走坐至正午擊梆一通高唱給第一次食令人次序輪散有速食先畢者不得混與一次散訖然後擊梆二通高唱給第二次食如前次共三次即止蓋久飢之人腸胃枯

細驟飽卽死惟飢民中稱有父母妻子臥病在家者量行給與攜歸處分已訖方令散去散去之法令後至坐外者先行挨次出厰庶不擁擠踐踏又多人羣聚易于穢染生病須多置蒼朮醋碗熏燒以逐瘟氣又不時察驗嚴禁管粥者尅米將生水攙稀食者暴死其碗箸各令飢民自備　按米多亦不得施飯久飢食飯有立死者

一曰施藥賑粥或不能多服藥亦可免死當多合救飢丸以周給之亦不得已之極思也諸經驗奇方另載

一曰葬殍饑蓋穢戾之氣易生疾病隨時收葬最不可緩魏禧曰古稱救荒無奇策要凡天下之策未有奇者因時制事世人不能行而獨行之則謂之奇耳是編多輯古人成法間

以意損益之然一人耳目有盡心思有所不及又或自擬良法行之不能無弊者增美去惡以成萬世萬民之利是在後之君子矣

荒政叢書卷七

常平倉考

齊管仲相桓公通輕重之權曰歲有凶穰故穀有貴賤令有緩急故物有輕重人君不理則蓄賈游于市乘民之不給百倍其本矣萬乘之國必有萬金之賈千乘之國必有千金之賈者利有所并也國多失利則臣不盡忠士不盡死矣計本量委則足矣然而民有飢餓者穀有所藏也民有餘則輕之故人君斂之以輕不足則重之故人君散之以重凡輕重斂散之以時即準平守準平使萬家之邑必有萬鍾之藏藏鏹千萬千室之邑必有千鍾之藏藏鏹百萬春以奉耕夏以奉耘耒耜器械種饟糧食必取贍焉故大賈蓄家不得豪奪吾

民矣

桓公問於管仲曰終身有天下而勿失爲之有道乎對曰國之廣狹壤之肥磽有數終歲食餘有數守國者守穀而已故善爲天下者謹守重流而天下不吾洩矣請以令發師置屯籍農國貧而用不足以價取之則積藏囷窌之粟皆歸于君矣是故天下有兵則積藏之粟足以備其糧天下無兵則以賜貧甿若此則內守國財而外固天下矣

呂祖謙曰古之荒政以三十年之通制國用則有九年之蓄遇歲有不登爲人主者則貶損減省喪荒之式見於小行人之官札喪凶荒厄窮爲一書當時天下各自有廩藏所遇凶荒則賑發濟民而已當時斂散輕重之式未嘗講

到春秋一不登則乞糴于鄰國所謂九年之制已敗壞管子輕重一篇不過君民互相攘奪已非君道到後來斂散之權又不能操姦民幸凶年以害民至五代括民粟不出粟者死與斂散之法又殆數等矣

李悝爲魏文侯作盡地力之教以爲地方百里提封九萬頃除山澤邑居三分去一爲田六百萬畝治田勤謹則畝益三斗不勤則損亦如之地方百里之增減輒爲粟百八十萬石矣又曰糴甚貴傷人甚賤傷農人傷則離散農傷則國貧故甚貴與甚賤其傷一也善爲國者使人無傷而農益勸今一夫挾五口治田百畝歲收畝一石半爲粟百五十石除十一之稅十五石餘百三十五石食人月一石半五人終歲爲粟

九十石餘有四十五碩碩三十為錢千三百五十除社閭嘗新春秋之祠用錢三百餘千五十衣人率用錢三百五人終歲用千五百不足四百五十不幸疾病死喪之費及上賦斂又未與此此農夫所以常困有不勸耕之心而令糴至于甚貴者也是故善平糴者必謹觀歲有上中下熟上熟其收自四餘四百石（平歲收百五十石大熟收四倍有六百石除食用二百石則餘四百石）中熟自三餘三百石下熟自倍餘百五十石小饑則收百石中飢七十石大饑三十石故大熟則上糴三而舍一中熟則糴二下熟則糴一使人適足價平則止小饑則發小熟之所斂中饑則發中熟之所斂大飢則發大熟之所斂而糶之（約如其數發之非謂小熟之所斂必待小飢而發大熟之所斂必待大飢而後發也）故雖遇饑饉水旱糴不貴而人

不散取有餘以補不足也行之魏國國以富强

馬端臨曰管仲之意兼主于富國李悝之意專主于濟民

管仲言人君不理則蓄賈游于市乘民之不給百倍其本

此則桑孔以來所謂理財之道大率皆宗此說然山海天

地之藏闗市物貨之聚而豪强擅之則取以富國可也至

於農人服田力穡之贏餘上之人爲制其輕重時其斂散

使不以甚貴甚賤爲患乃仁者之用心若詖曰國家不取

必爲兼并所取遂斂而不復散而資以富國誤矣

董榾曰今之和糴其弊在于籍數定價且不能視上中下

孰故民不樂與官爲市最患者吏胥爲姦交納之際必有

誅求稍不滿欲量折監賠之患紛然而起故糴買之官不

得不低價滿量豪奪于民以逃曠責是其爲糴也烏得謂之和哉至于已糴之後又不能以新易陳馴致積爲埃塵而民間之米愈少也

漢宣帝時歲數豐穰穀至石五錢農人少利大司農耿壽昌言故事歲漕關東穀四百萬斛以給京師用卒六萬人宜糴三輔宏農河東上黨太原郡穀足供京師可省關中漕卒過半又令邊郡皆築倉以穀賤時增其價而糴以利農穀貴時減價而糶以利民名曰常平倉民便之

董煟曰漢常平止立于北邊李唐之世亦不及江淮以南惟宋常平法徧天下

邱濬曰常平法非不善然年之豐歉不常穀之種類不一

或連歲皆歉或此種熟而彼種不收苟其斂散之際非斟酌而上下之其法將有時而不平者矣惟今江北之地地可窖藏雜種五穀宜倣此法于要害處立常平司專差戶部屬官往蒞其事隨其熟而收其物不必專其地因其時而予之價不必定于官視年豐歉隨時糶糴立倉用壽昌之名斂散用李悝之法庶乎其可也

陳龍正曰百物之值以米爲主常平不惟能平米價米價平諸食貨之價概不過昻過昻則人不食之矣米不得不食而他物可以不食故常平倉者兼平百物者也宏羊作平準欲平百物而愈不得平惟平米穀則他物自平本末異操也利上與利下異心也人臣主于利民國之寶也主

于利國國之賊也宏羊者李悝之罪人也

蔡懋德曰或嫌官與民爲市必當減價以糶不知減價之名徒致爭鬨孰若稍收微息多儲新米米多則價自減糶平則人不爭爲更便乎蓋貴設法使米有餘不在減省錙銖見德也

元帝初天下大水關東諸郡尤甚二年齊地飢穀石三百餘民多餓死瑯琊郡人相食在位諸儒多言鹽鐵官及北假田官常平倉可罷毋與民爭利上從之

陳龍正曰常平原以平糴乃伸縮其權以利民非爭民利也元帝聽諸儒議因荒歲罷之豈歲荒因設常平之所致乎恐此後民飢益失所賴矣唐趙贊云自軍興而常平廢

垂三十年民遇荒輒凳頃兩京置常平雖遭水旱米不騰貴德宗遂令天下皆修復之觀此則常平不惟盛時宜建卽荒迫中稍有隙暇餘資便應料理惟在上人節縮浮費以爲糴本耳何漢儒之愚乎

應撝謙曰穀石三百人至相食常平倉何在不過吏以爲市壟斷漁利耳此其所以可罷也

後漢作常滿倉立粟市于城東粟斛直錢三十府稟環積旣欲置常平倉議者多以爲便劉般言常平外有利民之名而內實侵刻百姓豪右因緣爲姦小民不得其平置之不便

馬端臨曰般所言卽後世常平之弊常平起于孝宣時蓋至東漢而弊已如此矣

晉武帝時穀賤而布帛貴立平糴法用布帛市穀以爲糧儲泰始二年詔曰古人權量國用取贏散滯有輕重平糴之法理財均施惠而不費政之善者也然此事廢久天下希習其宜加以官蓄未廣言者異同未能遠通其制更令國寶散于穰歲而上不收貧弱困于荒年而國無備豪人富商挾輕貲蘊重積以筦其利故農夫苦其業而末作不可不禁也

北魏孝文帝時秘書丞李彪上封事曰記云國無三年之儲謂國非其國光武以一畝不實罪及牧守聖人之憂世重穀殷勤如彼明君之恤人勸農而相切若此頃年山東饑去歲京師儉內外人庶出入就豐既廢營産疲困乃加又于國體實有虛損若先多積穀安而給之豈有驅督老弱餬口千里

之外以今況古誠可懼也臣以爲宜析州郡常調九分之二京師度支歲用之餘各立官司年豐糴于倉時儉則加私之二糶之於人如此人必事田以買官絹又務貯財以取官粟年登則常積歲凶則直給又別立農官取州郡戶十分之一以爲屯人相水陸之宜料頃田之數以贓贖雜物餘財市牛給科令其肆力一夫之田歲責三十斛甄其正課并征戍雜役行此二事數年之中則穀積而人足雖災不害

隋開皇間衛州置黎陽倉陝州置常平倉華州置廣通倉轉相灌注漕關東及汾晉之粟以給京師置常平監　開皇三年置常平倉粟藏九年米藏五年下濕之地粟藏三年米藏三年著爲令

董煟曰今之常平義倉多藏米而少藏粟故積久不發化爲埃塵非但支移之弊而已

唐開元中第五琦請天下常平倉皆置庫以蓄本錢代宗時劉晏爲轉運使時兵火之餘百費皆倚辦于晏晏常以厚值募善走者置遞相望覘報四方物 雖遠方不數日皆達使食貨輕重之權悉在握入賤出貴國家獲利四方無甚貴甚賤何病 晏權鹽充軍國之用以爲官多則民擾故罷鹽官立常平鹽法 德宗時趙贊言自軍興以來常平倉廢今京城已置常平倉請推而廣之諸道兼儲布帛絲麻諸道津會置吏閱商賈錢每緡稅二十竹木茶漆十之一以贍常平本錢

董煟曰常平和糴救荒實政然嘗觀憲宗卽位之初有司

以歲豐請畿內和糴當時府縣配戶督限迫蹙鞭撻甚于
賦稅號爲和糴其實害民今之和糴者可不鑒懲此弊乎
元和間孟簡言天下常平義倉請準舊例減估出糶但以石
數奏申有司更不收管州縣得專以利百姓太和間以天下
回殘錢置常平義倉本歲增市之非遇水旱不增者判官罰
俸以枉法論
宋淳化三年京畿大穰分遣使臣于四城門置場增價以糴
景德初詔京東西河北東陝西江南淮南兩浙皆立常平倉
計戶多寡量留上供錢歲夏秋視市價貴賤量增減糴糶三
年以上不糶即回充糧廩易以新粟其後荆湖川陝廣南悉
置焉唯沿邊州郡不置數年常平積有餘而兵食不足乃命

司農寺出常平錢百萬緡助三司給軍費久之數移用蓄藏無幾自景祐慶歷中數以賑貸詔不復取常平之積不厚亦以出多入少故耳宋初常平領于司農寺景祐初詔諸路轉運使與州長吏舉所部官專主常平錢粟仁宗初即位乾興元年十二月以京城穀價翔貴出常平倉米分十四場賤糶以濟貧民慶歷元年十一月以京師穀貴發廩一百萬石減價出糶四年正月詔陝西穀貴其令轉運司出常平倉米減價以糶皇祐三年十二月詔天下常平倉依原糴價糶以濟貧民毋得收餘利以希恩賞

景祐二年御史中丞杜衍乞詳定常平制度疏畧曰國家列郡置常平倉所以利農民備饑歲也然而有名無實者制度

不立耳臣以爲立制度在乎量州郡之遠邇計戸口之衆寡取賤出貴差别其饑熟信賞必罰責課于官吏出納無壅增減有制本息之數勿假以供軍斂導之時禁其爭利至于蜀漢狹境交廣寛鄉或通川易地之殊或邊郡巖邑之異各立條教以節盈虛限回易之歳時虞其損敗制立典之侵刻督以嚴科則瘠瘦可充饑饉有備也

韓琦論自來常平倉遇年歳不稔物價稍高合減元價出糶出糶之時令諸縣取逐鄉近下等第戸姓名印給關子令收執付倉每戸糶與三石或兩石唯是坊郭則毎日零細糶與浮居之人或五升或一斗故民受實惠未曾見坊郭有物業人戸乃來零糴常平斛斗者

慶歷二年余靖疏天下無常安之勢無常勝之兵無常足之民無常豐之歳由是古先聖王守之有道制之有術倘有緩急不可無備伏覩眞宗皇帝景德中詔天下以逐州戶口多少量留上供錢起置常平倉付司農寺繫帳三司不問出入每年夏秋兩熟準市價加錢收糴其出息本利錢只委司農寺主掌三司轉運司不得支撥自後每遇災傷賑貸使國有儲蓄民免流散者用此術也前三司使姚仲孫今春以來干京東等處借支司農常平錢以給和買雖然借支官錢以充官用循常視之似無妨害若于經遠之謀深所未便臣竊惟眞宗皇帝聖慮深遠臣敢梗概言之當今天下金穀之數諸路州軍年支之外悉充上供及別路經費見在倉庫更無餘

羨所留常平本錢及斛㪷等若以賑濟飢荒此固常所及矣萬一不幸方隅小有緩急賞給資糧倉卒可備豈非先皇暗以數百萬之資蓄于四方者乎今若先爲三司所支則天下儲蓄盡矣伏乞特降指揮三司先借支常平本錢去處並仰疾速撥還今後不得更支撥並依景德先降勅命施行

熙寜初王安石新法行以常平錢穀一千四百萬貫石盡散作靑苗本錢諸路各置提舉一員以朝官爲之勾管一員京官爲之右諫議大夫司馬光言常平倉者乃三代聖王遺法非獨李悝耿壽昌能爲之也穀賤不傷農穀貴不傷民民賴其食而官收其利法之善者無過于此比來所以隳廢者由官吏不得其人非法之失也今聞條例司盡以常平倉錢爲

青苗錢又以其穀換轉運司錢是欲盡壞常平專行青苗也國家每遇凶年供軍倉自不能足用固無羨餘以濟飢民所賴者只有常平錢穀耳今一旦盡作青苗錢散之向去若有豐年將以何錢平糴若有凶年將以何穀賙贍乎臣竊聞先帝嘗出內藏庫錢一百萬緡助天下常平倉作糴本前日天下常平倉錢穀共約一千餘萬貫石今無故盡散之他日若思常平之法復欲收聚何時得及此數乎臣以爲散青苗錢之害猶小而壞常平倉之害尤大也

元祐初詔提舉官累年積蓄錢穀財物盡樁作常平錢立給斂出息之法下諸路申嚴州縣抑配之禁

司馬光言常平之法此乃三代良法也向者有州縣缺常平

糴本雖遇豐年無錢收糴又有官吏怠慢厭糴糶之煩雖遇豐歲不肯收糴又有官吏不能察知在市斛斗實價只信憑行人與蓄積之家通同作弊當收成之時農人要錢急糶故意小估價例令官中收糴不得盡人蓄積之家直至過時蓄積之家倉廩盈滿方始頓添價中糴入官是以農夫糶穀止得賤價官中糴穀常用貴價厚利皆歸蓄積之家又有官吏雖欲趂時收糴而縣申州州申提點刑獄提點刑獄申司農寺取候指揮比至回報動涉累月已是失時穀價倍貴是故州縣常平倉斛斗有經隔多年在市價例終不及元糴之價出糶不行堆積腐爛者此乃法因人壞非法之不善也

董煟曰常平錢物不許移用謂他費不許移用至于救荒

正所當用若必待報則事無及矣今遇災傷去處用常平錢于豐熟處循環收糴以濟飢民俟結局日以糴本撥還常平可也

蘇軾奏臣在浙江二年親行荒政只用出糶常平米一事更不施行餘策若欲抄劄飢貧不惟所費浩大有出無收而此聲一布飢民雲集盜賊疾疫客主俱斃惟有依條將常平斛斗出糶即官司簡便不勞抄劄勘會給納煩費但得數萬石斛斗在市自然壓下物價境內百姓人人受賜古今之法莫良於此

董煟曰軾之法止及城市若使鄉村通行方爲良法也況賑濟自有義倉並行不倍乎

顧茂猷曰若流民已至則不可執此惟未至餓莩流離時用此最妙

陳龍正曰官米多則可握市價之權固也然此僅救中饑中戸之一事耳大饑之年下戸無錢在手雖減價不能糴是常平之米止及中戸偏遺下戸也況鄉村之民遠望城市即中戸得糴者亦少救荒各隨其時隨其地尤當隨其人以予瞻之慧乃欲執一已當日所爲而盡廢諸法不已疎乎董煟謂止及城市又云賑濟自有義倉蓋亦善其論常平之意而譏其不能通于常平之外也

李覯論平糴古人有言曰穀甚賤則傷農貴則傷末爲農常糴而未常糴也此一切之論也愚以爲賤則傷農貴亦傷農

賤則利末貴亦利末蓋農不常糶有時而糴也末不常糴有時而糶也以一歲之中論之大抵斂時多賤而種時多貴矣夫農勞于作劇于病也愛其穀甚于生也不得已而糶者則有由焉小則具服器大則營昏喪公有賦役之令私有稱貸之責故一穀始熟腰鎌才解而日輸于市焉糶者既多其價不得不賤賤則賈人乘勢而罔之輕其幣而大其量不然不售矣故曰斂時多賤賤則傷農而利末也農人倉廪既不盈竇窖既不實多或數月少或旬時而用度竭矣土將生而或無種也耒將執而或無食也于是乎日取于市焉糴者既多其價不得不貴貴則賈人乘勢而閉之重其幣而小其量不然則不予矣故曰種時多貴貴亦傷農而利末也農之糶也

或闔頃而收連車而出不能以足用及其糴也或倍稱賤賣毀室伐樹不能以足食而坐賈常規人之餘幸人之不足所爲甚逸而所得甚饒此農所以困窮而末所以兼恣也易繫辭曰何以聚人曰財理財正辭禁民爲非曰義財者君之所理也君不理則蓄賈專行而制民命矣上之澤于是不下流而民無聊矣此平糴之法有爲而作也管仲行于齊李悝行于魏耿壽昌行于漢國不失實人獲其利自晉及隋時或興廢厥聞未昭唐天寶中天下平糴殆五百萬斛玆全盛之事也大宋受命將百年矣穀人之藏所在山積平糴之法行之久矣蓋平糴之法行則農人秋糶不甚賤春糴不甚貴大賈蓄家不得豪奪之矣而官之出息常什一二民旣不困國且

有利茲古聖賢之用心也然其所未至則有三焉數少也道遠也吏姦也一郡之糴不數千萬其餘畢入于賈人至春出糶寡出之則不足于飢也多出之則計日而盡也于是賈人深藏而待其盡盡則權歸于賈人矣是數少之弊也倉儲之建皆在郡治縣之遠者或數百里其貧民多糴則無資少糴則非可朝行而暮歸也故終弗得而食之矣是道遠之弊也舉掌之人政或以賄槩量不均行濫時有及其出也或減焉或雜焉名曰裁價實則貴矣是吏姦之弊也今若廣置本泉增其糴數則蓄賈無所專利矣倉儲之建各于其縣則遠民可以得食矣申命州部必使廉能則姦吏無以侵刻矣如此利國便人事可經久是謂通輕重之權不可不察也

孝宗乾道間知長沙王師愈論和糴之弊疏曰和糴之法本欲利民而足用湖南行之乃大不然其名則美其實則重爲民害始也無見錢以爲糴本或給官誥度牒或給三合同關子或給乳香茶引令州縣變轉現錢不免强敷之于民甚者撥有名不可催之積欠從而追擾其爲害一也次則以本錢不足或低估價值或多量升斗出納之際加以官吏欺弊其爲害二也終則裝發綱運顧船水脚之費無所支破又從而取之于民若運至荆襄間泝流而上江路遼遠水淺灘多動經年歲所費又倍之其爲害三也是故民之所憂者水旱所喜者豐年今則豐年之憂乃甚于水旱以三害若此耳臣又聞每歲諸路漕運自可足一歲之用只陷折至百餘萬石遂

和糴以補其缺誠能措置漕運不致陷折雖免和糴可也縱不能全免或不能已而爲之明撥本錢及支破起綱之費庶幾事舉而民不被害

理宗時黃榦知漢陽上奏畧曰今之守令爲救荒之策者不過曰勸分曰通商而已勸分通商不聽其自爲低昻則客旅稅戶不肯出粟若聽其自爲低昻則人心無厭數倍其價小民當豐穰之歲必父子竭作然後可易一飽迨至凶荒雖有技藝已無所售安得有數倍之錢可以糴米亦有相與枕藉死耳夫事固有若老生常談而確然不可易者廣儲蓄是也然人皆知其不可易而不爲者病在因循而已本軍每歲苗米不過二千餘石僅足以解總所給大軍而本軍官兵之請

給皆行旅收糴素未嘗蓄積也自前知軍孫祏首糴萬石知軍王從繼之亦糴萬石今歲大旱偶米價未大貴之日臣急發郡帑借貸緡錢糴客舟稅戶米三萬餘石漢川縣亦糴萬石自六月以來米價頓貴藉此六萬餘石之米發以賑糴每戶數石則亦可以及萬餘之衆日食賤米而無慮以是推之則積貯者信其爲天下之大命也

金世宗語戶部曰隨處時有賑濟往往近地無糧取于他處往返既遠人愈難之何不隨處起倉年豐則多糴以備賑濟設有緩急亦豈不易辦乎而徒使錢充府庫將安用之章宗時省臣言舊制豐年增市價十之二以糴儉歲減市價十之一以出所以然者恐物賤傷農物貴傷民增之減之以平粟

價故謂常平非謂使天下之民專仰給於此也今天下生齒至衆如欲計口使餘一年之儲則不惟數多難辦又慮出不以時而致腐敗也況復有司抑配之弊殊非經久之計如計諸郡縣驗戶口例以月支三斗爲率每口但儲三月已及千萬數亦足以平物價救荒凶矣元監察御史建言國以民爲本民以食爲天漢賈誼言于帝曰世之饑天之行也禹湯被之矣今不幸有方二三千里之旱胡以相恤文帝大感誼言詔開籍田親耕以率天下之民爲蓄積預備之道西漢之末太學生劉陶亦嘗獻議民可百年無貨不可一朝有饑迨乎東晉元興之間三年大饑至于臨海永嘉富室皆衣羅紈懷金玉閉門相守而餓死以此言之金玉何用哉此古人所以

蓄積糧儲以爲當代之急務而斯須不可去于是義倉之所由起也常平之設始于漢耿壽昌建言創有此舉自後隋唐襲而行之事行之後以其公私富贍水旱無憂誠爲萬世愛民之良法自唐宋到今所以爲不易之政也且常平之舉我聖朝每形于詔旨蓋所司奉行有所未至而未效其事豈非國用浩繁糴糧之本未暇及與且天災流行誠不可測卽今中外諸路每歲所收糧斛僅了銷用比至歲終倉如懸磬倘如古人所言忽有堯水湯旱之災百慮千思不悟弭饑之術卑職管見國家建立臺憲糾察姦邪本以爲民其追到大小官吏贓罰雖是取與不應之贓原其所自皆朘剝民之膏脂合無將三臺追到贓罰各隨所屬撥爲常平倉本豐年米賤

比照市直兩平收糴歉歲穀艱價依原鈔開倉出糶立法關
防禁絶抑配詭名冒糴如此庶幾官本不失民受大惠公私
之際一舉兩成豈惟折富豪趨利遏糴之姦萌實安小民妻
小流離之大患爲國之大政舍此無先
張光大常平倉論常平者荒歉之預備無傷于農有益于民
穀賤時增價而糴穀貴時減價而糶故遇水旱霜蝗之變民
無菜色不至于流離餓殍之患此古治民之良法也夫豪家
巨室爲富不仁惟望荒年饑歲閉糴圖利誰肯以仁德濟人
若常平一行可以遏塞富豪趨利之心而米價自然平矣既
平則諸物價直無復高矣又常平出糶之際無抄劄戸口之
之煩飢民奏集之擾此其所以爲良也聖朝屢頒明詔而當

言路者亦已嘗建言文非不明意非不善也蓋爲有司奉行不至視爲具文原其所自亦糴本之未立耳若以御史所言將三臺追到贓罰各隨所屬撥爲常平糴本此亦返本還原仁民之良策又僧道度牒古者平時不輕出必俟緩急之際故宋淳熙歲荒給降度牒博換米穀以濟飢民亦備荒救民之活法矧今朝廷亦降度牒發下諸郡但爲僧道者每道納免丁錢至元中折納鈔五錠莫若酌古準今申明朝廷將所降度牒免丁錢改擬願爲僧道者每度牒一道以免丁錢約量出米若干永著爲令在城者輸之于路倉屬縣者輸之于縣廩方許簪剃如此攢積以爲常平之本又復將三臺贓罰斟酌多寡均分路府州縣一依常平古法視歲上中下熟收

糴相參收貯無歲不糴如遇凶荒發糶盡絶則又將所糶價錢于有米去處收糴依彼中糴價登答水脚盤費錢數循環糶糴以濟飢民二者兼行則常平糴本立矣而施惠之策又在當人何患乎米有限而不能遍及村落哉但當端本澄源若本源不清則弊生滋蔓民受其害謂如收糴之時若驗稅科糴增損價値則有司官吏因縁爲市糴者亦不甘心如能照依鄉原市價依法收糴或每升增答分文價錢劃便支付不致尅落以誘其來則人心亦樂願糶矣又須于糶糴之際革其監臨者附歴批號之需及高量削刻斛斗之病如有近上人戸勢要公吏祗候人等詭名冒糴頓買者事發到官量擬科斷仍將所糴米糧倍徵還官價錢斷沒如此則姦貪有

所微畏細民均沾其惠方可爲復古之良法苟或不然反爲民病爲政君子果能深味常平之意實能行之則可以固邦本結民心甚爲萬世之長策也

明宏治某年月日林俊請復常平疏臣聞古無常豐之歲而民不患于不給無他積之有預也夫民司命者官而恃以爲命者穀穀不積民有衣寶玉而死者矣故預備之計于民最急今江西所屬預備倉穀湖口縣不及六千石彭澤縣不及六百石石城縣僅二千有奇泰和大縣亦僅八千有奇其餘積蓄俱少臣竊憂之夫凶則散豐則斂官府常規散則樂斂則怨人情大致詭名冒領適長市道之姦祇斗追還竟諸里老之計公催稍急則交扇互搖巧呈哀訴只得停止以致數

縮于官有出而無入約爽于民有借而無還出非原泉運非鬼神伊何能繼今欲公私兩便惟有常平可復而已查得近例一里約積穀一千五百石江西衛所姑未槩論試以有司言之六十九縣總計一萬一百四十五里穀以一里千石計之尚該一千一十四萬五千石見在所積十未及一約少九百萬石每穀五石作銀一兩該銀一百八十萬兩盡括司府庫藏不盡一十萬兩糴本羞澀力難求濟是外非重罰罪囚則勒勸大戸取彼與此仁者不爲况今法日以弊難開勸罰之門義日以衰難求輸助之戸若棄是不務則今年直小荒耳待哺嗷嗷聚羣搶穀南康起九江起饒州又起熄之而復炎痛之而無畏萬一大荒其無尤甚者乎是正謀國所當預

處者也宋仁宗時嘗出內庫百萬緡以助糴本今日內庫臣
未敢知若承差吏典納銀之例又妨正體彼善之法冠帶尚
義猶可行耳伏望聖明軫念江西爲控扼楚蜀閩廣擁護金
陵要地入民凋瘵之餘垂仁加䘏特勅該部計議奏行布政
司招納義民官一千名除問革官吏外不拘本省別省客商
軍民舍餘老疾監生廪增附學吏典及子孫追榮父祖各聽
納銀七十兩者授正七品官五十兩者正八品四十兩者正
九品各散官二十兩者冠帶榮身監生減十之三廪膳減十
之二陸續塡給收完銀兩分俵各縣以資糴本各該冠帶雖
不免其差役亦用加之禮貌毋妄黜罰毋輕差遣使絶陵轢
樂于順從其不願官帶願立表義牌坊者出穀二百石亦容

蓋豎不限不停以補官之臣又見凡問戶外爲民邊遠充軍
因或逃而不去或去而卽逃徒名治姦無益事實乞勅法司
計議除情重外如扛幇誣告強盜人命不實誣告十人以上
因事忿爭執操凶器誤傷傍人勢豪不納錢糧原情稍輕不
係巨惡參審得過之家願納穀一千石或七八百五六百石
容其自贖免擬發遣其誣告負累平人致死律雖不擿情實
猶重并窩藏强盜資引逃走抗拒官府不服拘捕本罪之外
量其家道勸穀自五百石一百石以警刁豪俱由撫按參詳
無容司屬專濫臣仍與巡按督併二司專責守令於囚犯紙
米并應追贓罰工價逐旋存積務取數足爲期不容分外科
罰如縣一十里則積一萬石二十里則積二萬石糴本精選

該縣行檢富戸量力領買上上六百石次四百石次三百石
又次二百石不許市民公役冒領侵費專厫收受名曰常平
如秋成穀賤六石糴入春夏穀貴五石四斗糶出秋成五石
糴入春夏四石五斗糶出每石明扣一斗以備耗存積俱令
社長社正開報貧戸每丁止買二錢以杜兼利前項銀兩當
令前該富戸領給秋成照價糴入穀貴依前糶循環如常若
穀賤年分不必發糴仍引查宏治十四十五十六三年放過
飢民稻穀量追一半如借一石者追五斗另厫收受審實極
貧倍加賤糶如時一錢四斗則與六斗果甚孤獨無歸委難
自糴方與賑濟不必追還若得過冒領問罪之外每穀一石
罰穀十石衛所常平亦依此法衛一萬石所二千石爲則各

該掌印有司考滿參定殿最軍職管事酌取去留所貴上下相資人法並任同心遠大之圖用復常平之政臣再勸社民各立義倉與義學義家例置名曰阜俗三義盡一義者書一義之門二義三義稱是義倉之署社中富民任其出穀六百石或四百石別處一倉極貧利一分次貧利二分春借秋還轉相賙助民樂表義似亦有從若常平既復社倉又行則饑饉有備而地方可保無虞此預備至計子民至急而江西今日尤爲急者伏惟聖慈留意

呂坤積貯條件曰穀積在倉第一怕地濕房漏第二怕雀入鼠穿此其防禦不在人力乎大凡建倉擇于城中最高處所院中地基務須鍬背院牆水道務須多留凡隣倉庾居民不

許挑坑聚水違者罰修倉厫
一倉屋根基須掘地實築有石者石爲根脚無石者用熟透大磚磨邊對縫務極嚴帀厚須三尺丁横俱用交磚做成一家以防地震房須寬寬則積不蒸須高高則氣得洩仰覆瓦須用白礬水浸雖連陰彌月亦不滲漏梁棟椽柱務極粗大應費十金者費十五二十金一時無得固利苟完數年即更實貽之倍費故善事者一勞永逸一費永省究竟較多寡一費之所省爲多也以室家視倉厫者當細思之
一風牕本爲積熱壞穀而不知雀之爲害也既耗我穀又遺之糞食之甚不宜入今擬風牕之内障以竹篾編孔僅可容指則雀不能入倉牆成後洞開風牕過秋始得乾透其地先

鋪煤灰五寸加鋪麥糠五寸上幔大磚一重糯米雜信浸和石灰稠黏對合磚縫如木有餘再加木板一週缺木處所釘蓆一週可也

一假如倉厫五間東西稍間各用板隔斷與門楣齊穀止積于四間留板隔東一間如常閑空值六七月久陰氣濕或新收穀石生性未除倘不發洩必生內熱州縣官責令管倉人役將穀自東第二間起倒入東一間間空之處一間倒一間是滿倉翻轉一遍熱氣盡洩本粒自全何紅腐之有陳龍正曰米力難久積必用穀北地高燥可窖東南必藏之棟中築基高圍草厚十餘年後味彌佳

一倉斛依洪武年間鐵樣用木造成邊角以鐵葉固之以防開縫仍用印烙其四裏以防剜空但有不係官烙自作矮身

潤口及小出大入者坐贓重究

一本倉禁用燈火不許積柴安竈官吏以下飯食外面喫來不得已者送飯如違重治

朱健國朝貯糴論古之積貯者藏富于民而今之積貯者藏富于國古之積貯者導利于下而今之積貯者專利于上在下則民自足而君有賑恤之恩在上則君有餘而民無周䘏之望是以唐虞盛時雖有九年之水而未始無倉廩府庫之充觀耕田鑿井帝力何有於我可徵也成周盛世雖有軍國之需而未始無三年九年之積覩水旱凶荒民無菜色可徵也厥後管仲之在齊也通輕重之權立聚散之法似矣而乃陰爲富國之謀李悝之在魏也量豐凶之節制糴糶之政美

矣而何救于地利之盡無已則賈誼晁錯耿壽昌之策乎誼欲敺民以歸農畝而抑末技此上策也誼之說行當無一夫耕而十人食之者矣錯欲使民入粟塞下以開鬻爵贖罪之路此中策也錯之說行當無千里餽饟士有飢色者矣壽昌欲立常平倉使穀賤則增價以糴穀貴則減價以糶此下策也壽昌之說行當無官常有餘民常不足之歎矣唐宋以來雖有義倉社倉之說大率皆常平遺意自熙寧以後散為青苗之本南渡以來取為軍國之需不能救民而且害民矣自今觀之蓋莫善于常平莫不善于義倉義倉之法凶年則散之豐年則斂之其初未嘗不善也然官與民償貸其弊易生方其貸也寄之于里胥而詐冒之名多迨其償也責之于里

胥而徵求之弊作及其弊也里胥必詐與貧民通而許爲詭詞貧民必甘與里胥市而覬爲滅跡前者獲利後者效尤將斂散之粟與存者無幾矣其又弊有借止一石或償至十數石而不足借止一年或徵至十數年而未休下戶細民有寧賣子女甘流徙而不肯窺倉廩之門見官吏之面者以故粟竭于官有出無入約爽于民有貸無還其勢必盡廢而後已此義倉之弊也常平則不然豐年穀賤則增價而糴以爲備凶歲穀貴則減價而糶以濟饑願糴者與之而無所强受糶者去之而無所追其利常周其本不仆故公私兩便今宜因義倉之舊更以常平之法量民數多寡以貯粟酌道里遠近以立倉每豐而糴委之于富民而計其數時凶而糶臨之以

廉吏而主其衡糴不出一人人不過一石而又善爲之處嚴爲之法使所糴皆貧民而富者無所侵焉斯可矣或曰義倉之行飢者可徒手而得粟常平之設必轉貸糴本而粟始可得也其轉貸之際安知富人之不留難而徵取之時又安知富人之不侵漁乎答曰天下無不弊之法爲治者但當酌其弊之輕重而審處之常平立于漢義倉立于隋而用常平者常多用義倉者常寡常平每廢而猶存義倉暫起而即廢至宋于常平特置提舉之官而義倉無聞焉亦足明其法之善矣雖然亦在行之者何如耳國朝于所在州郡立預備倉則常平之法也嘉靖間議令每鄉立社會以貧富出粟有差凶札則散之則義倉之意也夫茲二法者業已備之矣然或始

詳而末弊或乍創而旋隳者何哉守法者偷取一切以便上而法不信奉法者營私自便而法不行也今預備倉具在民之以貲賜爵及補胥吏者有不以金錢乎諸公田租稅有升龠入者乎城旦者必以粟贖乎卽有之能十而一乎則上固未嘗貴粟矣州郡贖鍰行省餘羨貪吏以潤其槖而廉者則毋藉以行其德使誠覔然少有奇餘緩急猶或可濟今且盡籠而輸之上有司庫藏自惟正外固已若洗卒遇大祲雖有愷悌之長斂手而已矣竭閭閻以實公藏竭州縣以實太倉竭太倉以實內帑流愈上而下愈耗則上固以輕民命矣且平日稱爲備者旣無義輸及補吏諸入又不取之罪贖當出者徒以法外橫加箕斂投一訟牒輒計有力無力耳非大較

曲直也爰書已定復加以罰及所罰則非穀也所入又非倉也民當豐歲而吏能凶之況服言備即或有勸令富家出粟廩貧民者捐瘠滿壑啼呼滿路吏非獨無睹聽而所斂者又非粟也所廩者又非貧民也民之體在溝谷而其膏血在吏篋橐矣蓋天下有救荒之吏無救荒之法救法無常而備法有常今當俟歲少豐之後飭廢舉墜而重督之無新議爲也夫積粟如積水然非有通川大河環之卽溝澮不足恃然汪洋濱㴾者在數里之外而桔槔浸灌取之數步之內勢不相及也則溝澮陂池擅其利矣州郡之倉通川也豬多而溉博里社之倉陂池也利近而救速兩置則可以相灌而交濟請于預備倉所入循先朝舊制入貲贖罪悉輸粟如例春夏穀

稍貴暫聽輸價所司俟秋時易米儲之有不中程者罰無赦
貴出賤入舊出新入毋出子入期以平價而已勿得輕以貸
民懼貸而責取之擾也蓋常平者上捐金以爲母而令上不
費一錢母之入無盡而子之出愈無盡不過三四年所在皆
滿矣而又修社會之制一如嘉靖中令令因餘而取之因地
而藏之因人而長之其藏之里也猶藏之家也歲不足視其
不足而假之視尤者而賑之民坐而取食于里也猶取食于
家也社倉以賑急縣倉以繼社居豐多糴以泄輕故農不傷
遇災多散而廣惠故歲不病爲今時之計實無出于此兩者
若謂出納之際吏緣爲姦積儲民間侵牟易耗則奉法者事
也杜侵惠文彈治之孰敢不懲

汪道亨分陜常平倉議

一貴糴賤糶此常平法也與社倉公廪不同蓋社倉聽里社居民斂散公廪聽有司積貯備賑而常平法可以補二倉之所未備者今止責之各郡昔漢宣帝嘗曰庶民所以安其田里而亡嘆息愁怨之聲者政平訟理也與我共此者其惟良二千石乎以爲太守吏民之本也以故此倉約法悉聽各郡守隨宜處置務在便民而銀穀之成數每年只憑府册循環查攷更不另行州縣以滋煩擾

一繕修倉厫較勘斗斛諸法悉照公廪議行但社倉公廪或春放秋收或分給賑濟或量行取息出陳易新悉從里社州縣隨時酌處若常平則只用糴糶一法穀賤依時價量增以

利農人穀貴依時價量減以利貧民此外不必逐什一權子
母致難勾稽簿書重煩收放糴則銀出穀入糶則穀去銀還
兩者循環直截行之庶爲省便

一全陜府州收入不同價值難一當此糴穀之時宜令斗行
人等每日從實報價消長穀有高下價有低昂一憑時估而
量爲增之不拘穀粟各從其類收貯但要乾圓潔淨能耐久
儲不許攙和溼秕倉廒務須高爽堅固脫遇年歳屢豐不便
糶買就使一二年貯之不動或量加翻曬免致紅腐斯爲得
策

一各府屬州縣收穫有豐歉不同或于豐收地方糴買運入
府倉或量糴粟登簿收貯州縣倉候明歳青黃不接照時價

量減以糶悉聽各府隨時酌處但吏胥弊竇多端如預備倉糧間官府於出陳易新之時行令小民關支而猾吏作姦輒曰小民不願久之自不得不聽吏胥積猾詭名冒領矣此蒙蔽之爲害也今惟現銀出糶自無欺詐毎年亦宜斟酌年歲豐歉而調劑之如遇豐年小民不甚乏食或十石或五七石聽民間時估糴買荒年米穀騰貴其時減價出糶各府官當選委廉能務要着實稽查嚴禁只許貧民不拘升斗陸續買糴多亦不許過五斗或一石如有衙門積猾市肆牙行及富豪之家希覬價減暗行假名收買盡法懲治穀雖糶而非賑而暗減其值是亦不賑之賑也其極貧之家無銀赴市者又聽社倉公廩分賑之而此倉一糴一糶出入銀穀之數須會

計明白凡遇出糶事畢除扣下糴本已足常平舊管原額外但有餘剩銀兩一一登之簿籍另作常平新收項下下次又爲糴本以後再用以糴再糶以還悉依此例行又或大荒之年計算米粟若干只依時估出糶若干已足原額糴本而其餘穀粟卽用以分賑極貧之人亦無不可其出入升斗等秤須勘較畫一不許擅用私置或虐取鄉民或虧短糧石或冒費官銀或僞增虛數如承委各官容隱輕縱慢不稽查者聽該府從重參究行之得法衆口稱平者重加優異轉報各院另行薦奬庶勸懲之中寓鼓舞之意而良法不致湮廢矣

一鄉民有上納錢糧鈌銀者以乾潔穀粟或車輛推挽或挑負不拘多寡徑赴倉所比市增價若干委官用平斗隨到隨

收不許類集致令鄉民等候以遏其再來每日辰時委官到
倉不許衙役恐喝刁難量穀見數卽時登簿某人穀若干該
價若干註于本人名下逐名按數平準包封給散如有折耗
開明官認願卽領銀者登時支給不許類數總放致有豪强
作弊而柔善者反不得實數以阻其出糶之意如穀多者或
作數次零運登記簿册總記若干石一起領銀者亦從其便
如市糴則照依時估嚴禁牙行街棍詐稱官糴愚弄鄉民此
在委官用心訪察以剔其弊
一每遇春二三月青黄不接之時減價出糶倉穀不必上市
惟出示曉諭明寫穀每石折米若干市價若干今減若干俱
要從實作數不許有名無實凡鄉民願糴者以足色銀兩自

一錢起至二三兩止不分多寡于每日天明時候赴該倉委
官亦於此時到倉用較定平等平準稱銀不許加重分釐委
官挨次收受包封登簿某人銀若干該穀若干給以圖書印
票聽其支穀收銀畢開厫放穀用準斗準斛行槪不得用手
抹量致有高下之弊每日辰時委官入倉至午未時止收銀
一次放穀一次倘人多穀多或委一官收銀一官支穀不許
躭誤農工尤爲便益如無絲銀卽以成色銀折算以免傾銷
銀匠暗竊虧折之弊若鄉民糴穀出倉嚴禁宗室富家街市
豪右衙役里排務主歇家人等敢有指稱欠債逋欠工食差
糧櫃賠酒錢等項邀奪質當及市肆龍斷每日更名換人多
糴過十石以上營利者訪出或訐發拏究問罪完日枷號一

月宗室家人一體從事許其人役賞穀一石作數開銷不得市恩姑息其中事宜開載未盡者聽該府隨時斟酌施行

一重糴本以垂永久本司自受事以來清查織造工料等項實省在庫銀及本司贖羨銀共一萬五千八百有奇除量酌分發八府一州趁時糴穀入常平倉各官置底簿二扇一註糴本銀一註糴糶穀石用府州印鈐首開某年某月奉本司發前項銀共若干今平時估米每石價若干該算穀若干計銀若干官糴每石增價若干共出銀若干入穀若干完日務要明白填入循環報査次年春二三月青黃不接糶穀之時務要査訪時估的確每米一斗値銀若干約用穀若干該價若干官糶比市減價若干定數出示通行出穀若干入銀若

干除原糴本銀若干增出時估銀若干又陸續收到詞訟銀若干收貯至秋八九十月仍將以前銀兩糴穀俱如前例載簿出銀若干入穀若干除春糶若干石增穀若干以後隨時糶糴倣此例行之每年秋冬出銀糴穀一次春夏出穀入銀一次凡舊管新收併開除實在四柱明白塡報本司循環以憑轉報兩院

張朝瑞建常平倉䟽議伏覩大明會典洪武初令天下縣分各立預備四倉官爲糴穀收貯以備賑濟就責本地年高篤實人民管理蓋次災則賑糶其費小極災則賑濟其費大曰賑濟則賑糶在其中矣賑糶卽常平法也奈何歲久法湮各州縣僅存城內預備一倉其餘鄉社盡亡之矣看得天災流

行國家代有則救荒之政誠當亟講頋既荒而賑救之也難
未荒而預備之也易今之言荒政者不越二端曰義倉曰社
倉此預備而斂散者也曰平糴曰常平此預備而糴糶者也
昔李悝平糴耿壽昌常平先後所見畧同萬世理荒上策在
是矣今欲為生民長久之計則常平倉斷乎當復者茲欲令
各屬縣備查四鄉有倉者因之有而廢者修之無者各于東
西南北適中水陸通達入烟輳集高阜去處官為各立寛大
堅固常平倉一所倉基約四畝合用工料本道查發贓罰并
該府縣查處無礙銀輳合陸續備辦建造每歳將守巡道及
府縣所理罪犯抵贖實將一半糴穀入倉或查有廢寺田産
及無礙官銀聽其隨便糴買又或民願納穀者一如祖宗已

行之法一千五百石請勅奬爲義民三百石以上勒石題名或如近日救荒之令二百石以上給與冠帶五十石以上給與旌扁大約每鄉一倉上縣糴穀五千石中縣糴穀四千石下縣糴穀三千石各實之但不許逼抑科擾平民各擇近倉殷富篤實居民二名掌管免其雜差准其開耗每收穀一百石待後發糴之時每名准與平糴三石二名共糴六石以酬其勞糶完即換掌管勿使重役城中預備倉照常造送查盤四鄉常平倉免送查盤止于年終各倉經管居民將舊管新收開除實在總撒數目用竹紙小册開報該縣縣將四倉類册申送各院并布政司及道府查考凡收糶俱該縣掌印官或委賢能佐貳官監督不許濫委滋弊穀到用該縣原發較

勘平準斛斗收量明白暫貯別所積至百石以上方許稟官
一收如有臨收留難及未收虛出倉收旣收侵盜私用冒借
虧欠等弊查究追足各縣徑自從輕發落其有侵冒至百石
者通詳定奪每歲秋冬之交本道或該府掌印管糧官單車
間一巡視以防掌印官之治名而不治實者每歲無饑小饑
之年不糶外或值中饑大饑四鄉管倉人役稟官監糶另委
富民數名用官較平等收銀其出糶一節當與四鄰保甲之
法並行如該鄉穀多卽糶穀一日保甲一週穀少則糶穀分
爲二三日或四五日保甲一週務使該鄉積貯之穀數可待
飢民冬春之糴數方善四鄉不能盡同各宜省行之大率賑
糶與賑濟不同不必每甲尋貧民而畨別之以多寡其穀數

如一甲應糴五斗或一石或二石則甲甲皆同惟以穀攤人不因人增穀糴銀每甲一封亦可庶乎易簡不擾或甲中十家輪糴則每日每甲糴不過二人每人糴不過二斗此荒年賑糴之大較也每鄉除無災都保不開外先期將有災保甲派定次序分定月日某日糴某保某甲某日糴某保某甲明白出令保正副公舉貧民仝期令其持價糴買如富者混買連坐保甲仍行張詠賑蜀之法一家犯罪十家皆坐不得糴中饑糴倉穀之半大饑糴倉穀之仝俱照原糴價銀出糶不可加增寧減之大約減荒年市價三分之一力可壓下穀價不至騰踴或令發糶若市民能來已則與選員役持所糴穀分赴有收去處循環糴糶源源而來民自無飢救荒有功員

役分別奬賞此蓋倣用社倉之法而稍用常平之意者也四
鄉糴完即將穀價送官聽掌印官于秋成之日就近各選殷
實人戶領銀盡數照時價糴穀其牙脚等費晒揚等耗與造
册紙張工食等項俱准開銷其穀晒揚乾潔官監上倉如法
安置仍總計糴穀正銀并牙脚折耗等費每石約共銀若干
報官註册以爲日後出糶張本官不得將銀貯庫過冬致高
穀價難買如穀賤不糴責有所歸是倉不設于空僻去處者
恐荒年盜起是齎之糧也穀不隷于臺使查盤者恐委盤問
罪是遺之害也行平糶之法而不用稱貸取息之法者恐出
納追呼蹈靑苗之擾民也蓋社倉之法立則以時斂散富者
不得取重息而貧民霑惠于一歲之中常平之法立則減價

糴賣富者不得騰高價而貧民受賜于數十年後大饑之曰盡不費之惠其惠易徧弗損之益其益無方誠救荒之良策也

一定倉基　凡倉基俱南向以四畝爲率或地不足四畝者聽其隨地建造前後左右段落務要酌量停勻毋使偏邪甚有基地不足二畝者聽其將社學及看倉住房從便另造于别地不造入倉内亦可然地基窄狹者正廳房門可小而兩倉房間架決不可少以其每間盛穀原約四百石有餘小則難容也各倉基址必擇高阜之處以避水濕侵穀若地有不平者須塡補方正平坦方可興工四面水道必開濬歸一不得聽其二三漫流各縣先將四倉四至丈

尺畝數坐落地名與應建倉厫廳舍間數每倉畫圖一張貼說明白并應給買民基價數一一勘處停妥申造該道府廳查覈

一定倉式　保民實政簿開各縣立四鄉倉每縣積穀務期萬石爲率州縣大者倍之則大縣當儲二萬石中縣一萬五千石小縣萬石矣今議倉式頭門一座約高一丈三尺八寸中闊一丈入深連簷一丈七尺六寸兩傍耳房每間闊八尺以便住看倉人役頂上用大竹傢覆之蓋瓦大門二扇每扇闊三尺　東西厫房大縣共該貯穀五千石每邊應造厫房七間中縣約共四千石每邊應造厫房五間小縣約共二千五百石每邊應造厫房三間每厫房一間

約貯穀四百石以上約高一丈三尺六寸闊一丈一尺二
寸入深一丈六尺厫內先用地工將厫深築堅實外簷用
石板鑲砌內用厚磚砌底仍用條石墊擱楞木從宜鋪釘
松杉厚板方鋪簟蓆其倉頂上方木爲椽椽上用板幔板
上用大猫竹打笆覆之笆上用土土上蓋瓦其瓦須密各
週圍厫牆脚闊二尺八寸先行築實方用條石砌脚三層
上用地伏磚扁砌純灰抿縫中用稍碎磚瓦少以泥和塡
實仍用鐵牽鈖釘如地勢高燥者四面俱用磚牆厫後及
兩側牆俱包簷厫前牆上簷闊二尺四寸不拘七間五間
三間中俱隔爲三段七間者中三間兩傍各二間五間者
中三間兩旁各一間三間者亦隔三段各開二門氣樓亦

如之其廒內貼牆處用木柵釘相思縱厚板使穀不着牆
以防浥爛廒口亦用相思厚板橫閘如地勢卑濕者廒前
一面不用磚牆廒板外用圓木柵欄一帶上面建廊闊五
尺六寸廳前及兩倉外明堂空地俱用石板鋪平以便晒
穀　正廳三間中間作三花板懸聖諭六條以便朔望講
習鄉約約高一丈九尺六寸中間闊一丈四尺八寸兩旁
每間闊一丈四寸入深[illegible]簷二丈六寸中間照壁門六扇
廳前兩旁用欄杆外簷三尺頂上用便磚磚上用瓦內地
用方磚砌簷下石板幔三面牆垣牆腳闊二尺先用地工
築實方用大石板砌腳三層上用地伏磚扁砌亦用鐵牽
鈕釘牢固　後社學三間或買舊屋建造約高一丈七尺

二寸中間闊一丈一尺二寸兩傍每間闊一丈入深一丈六尺四寸頂上用幔板鋪完蓋瓦內地用方磚砌兩傍用磚砌腰牆上用窗每邊四扇中間用槅門四扇三面牆垣牆脚闊二尺先用地工築實脚用石砌二層高二尺上用磚砌　本倉外週圍牆垣牆脚闊三尺五寸約高一丈一尺上用牆梯瓦蓋先用地工深築堅實牆脚用大石塊砌高三尺方用土築務離倉牆一二尺內可容人行其土不可貼近本牆掘取　以上各項倉房廳舍務期堅固經久不在華美其丈量地基起造房屋并量木植磚石俱用大官鈔尺爲準其木匠小尺不用須使畫一毋致參差

一辦倉料　倉厫每邊七間合用柱木每根徑六寸矮柱每

根徑六寸桁條每根徑五寸五分抽楣每根徑四寸椽木每根徑三寸穿柵木每根徑四寸地板楞木每根徑五寸地板壁板每塊厚八分　正廳三間合用中柱木每根徑一尺一寸用實木邊柱每根徑九寸大梁每根長二丈徑一尺四寸二梁每塊長一丈徑一尺一寸步梁每塊長八尺徑一尺抽楣木每根徑四寸五分桁條每根徑六寸椽木每根徑三寸　門房三間合用柱木每根徑五寸桁條每根徑四寸抽楣木每根徑三寸大門二扇每扇闊三尺

後社學三間合用柱木每根徑六寸桁條每根徑五寸五分抽楣木每根徑三寸五分大梁每根徑九寸長一丈八尺二梁每塊徑八寸五分長一丈椽木每根徑二寸五

分頂上用幔板鋪完蓋瓦其餘幇機連簷門窗等項開載不盡者俱要隨宜酌量採買製作務使與各項材木大小規式相稱　凡磚瓦就于近倉之地立窰一二座令窰戶自燒造石灰見買地伏磚每塊長一尺二寸闊七寸厚三寸秤重十八斤上燒常平二字開磚每塊長一尺一寸闊五寸厚一寸方磚每塊長闊各一尺便磚每塊長七寸闊六寸三分瓦每塊長九寸闊七寸重一斤半　凡採買木植俱要選擇圓長首尾相應乾燥老黃色者毋用背山白色嫩木石板取青白堅細者其黃色踈爛者不用磚瓦擇青色者黃色者不用　以上各項物料各縣掌印官親將每倉應造厫房廳舍逐一親自從實勘估酌量定價照數給

銀責令原定各役採買木石等料搬運一到即具數報學
印官并佐貳委官及總管各查驗揀選堪用者收之不堪
用者即時退換不得虛冒混收燒造磚瓦不如式者不許
混用仍置簿送縣印鈐日逐登塡收發數目明白委官不
時稽查各縣仍將查估過工料價銀總撒數目逐一造冊
報道查核　東西倉厫與正廳一應皆用新料其門房耐
學等料如有現成民房廟貲可以改用者一照時價見銀
平買庶工省費廉建造尤速惟不虧其價而人自樂從矣
徐光啟放糶倉穀法　各倉所銀糧出入之地姦僞易生若
不立法稽核惑民不沾平糶實惠各縣凡遇放糶先宜當官
較準斗斛等秤務與時勢相合印單釘號給各倉領用仍存

一副在官備照次置官單照式刊刻聽各收銀富民刷印填給交銀已完之人執憑支穀每倉置木籌三十根每根長三尺闊一寸二分以天地人三字編號自天一號歷至天十號止地人俱照編號并發委官收候給糴穀人執照出入各富民下倉外擇一近便空處專收價銀經收守倉居民在倉發穀該縣選發謹慎吏役四名赴糶穀倉聽用一名掌籌傳送一名在東邊門外查驗單票號籌放人入倉二人在西邊門內一收單驗穀一收籌放穀出門倉內用大銅鑼一面東邊門外置鼓一面凡有保甲人民持銀赴糴富民即時將銀秤收明白備將保甲人民銀數并應與穀數登記號簿及填單付糴穀人執候類有十人先將天字號籌十根散給各執單

持籌從東邊聽吏查明擊鼓三聲放入如糴穀二石或一石五斗者必數人支領單上明註幾人進倉領籌幾根即一人止糴穀五斗亦准領籌一根盡有一人即執一籌也量穀牙斗用攩平斛不許用手平斛致有高下十人量完發穀之人將單即註發訖二字鳴鑼一聲十人負穀齊行然後門外擊鼓放人入廒倉內不致壅雜若散天字號籌已盡即散地字號籌地字號籌已盡即散人字號籌計散人字號籌之時而送天字號籌之吏已至矣相繼輪轉周流不窮如東無單籌執照而入者與西無單籌負穀而出者及有單無籌有籌無單并穀比單數多者許各吏一體拏送究治委官選差皂隸四名守門捕役四名內外巡綽以防姦弊至晚收單吏將單

類送委官查銷委官將銀封貯縣庫仍聽道府并府管糧官
該縣正官不時親臨倉所查驗或日限以五斗恐貧民銀少
聽其升糴恐人衆擁擠富民收銀不及宜另擇空處每晨領
穀數石或以升糴或以斗糶此不論保甲不用單籌不拘銀
錢聽其便宜零糴至晚交價道官此亦一法也

荒政叢書卷八